



URZĄD MIEJSKI w PSZCZYNIE
Biuro Rady Miejskiej
Wpłynęło dnia 04 GRU 2025
L. dz. 196/25

Uchwała Nr 4200.II.99.2025
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach
z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Pszczyny projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Pszczyny** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Pszczyny przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pszczyna w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2026 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wątpliwości budzi jednak realistyczność planowania nadwyżki operacyjnej w niektórych latach prognozy, tj. znacznie powyżej osiąganey w latach poprzednich, zwłaszcza że dochody bieżące w 2026 r. w stosunku do aktualnego planu roku 2025 rosną o ponad 4%, natomiast wydatki bieżące spadają. **Skład Orzekający podkreśla, że spłata wysokiego zadłużenia Miasta w głównej mierze zależy od realizacji założeń wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wypracowania w poszczególnych latach nadwyżek operacyjnych na poziomie przyjętym w przedłożonym projekcie uchwały.**
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład wnosi uwagi, ze względu na wysokie zadłużenie Gminy, które na koniec roku 2026 ma ulec zmniejszeniu w stosunku do roku 2025, tj. z kwoty **120.848.790,24 zł** do kwoty **107.733.198,88 zł**, jednak nadal będzie pozostawać na wysokim poziomie. Skład zauważa, że wysokie zadłużenie generuje m.in. znaczne wydatki związane z jego obsługą i spłatą. Według przedłożonego projektu uchwały wydatki na obsługę długu (odsetki, prowizje itp.) wynoszą ponad 26 mln zł i stanowią znaczne obciążenie budżetów kolejnych lat. Wysoki poziom zadłużenia wraz z kosztami obsługi oraz udzielonymi poręczeniami może nawet zagrażać prowadzeniu prawidłowej gospodarki finansowej

i realizacji obligatoryjnych zadań publicznych. Skład Orzekający ocenił natomiast jako istotną okoliczność pozytywną w niniejszej sprawie nieplanowanie nowego długu, nieplanowanie deficytu budżetowego począwszy od roku 2026, które o ile będzie konsekwentnie realizowane przez Organy Gminy powinno korzystnie wpłynąć na proces redukcji zadłużenia. W tych okolicznościach szczególnie konieczne jest bardzo oszczędne dysponowanie środkami finansowymi oraz ostrożne zarządzanie długiem jednostki samorządu terytorialnego. W objaśnieniach do projektu opiniowanej uchwały zawarto m.in., że: „W latach 2026–2029 planuje się stopniowe obniżanie poziomu zadłużenia Gminy Pszczyna, wynikające z realizacji harmonogramów spłat kredytów i pożyczek oraz zaplanowanej wcześniejszej spłaty części zobowiązań. Działania te, przy zachowaniu dyscypliny wydatkowania środków publicznych, przyczynią się do poprawy sytuacji finansowej Gminy oraz ograniczenia kosztów obsługi długu. Relacja długu do planowanych dochodów ogółem ulega systematycznemu obniżeniu, co potwierdza bezpieczny poziom zadłużenia i zgodność z wymogami art. 243 ustawy o finansach publicznych. Polityka finansowa Gminy ukierunkowana jest na utrzymanie stabilności budżetowej, zmniejszenie obciążeń dłużnych oraz zwiększenie możliwości inwestycyjnych w kolejnych latach objętych prognozą.”. Skład uwzględnił te wyjaśnienia przy wydawaniu niniejszej pozytywnej opinii z uwagami.

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza sformułowane na podstawie art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Skład zaleca jednak zawarcie objaśnień, z których wynikałoby, kiedy i jakie umowy poręczenia i gwarancji zostały zawarte przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak