

Uchwała Nr 4200.II.98.2025

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Pszczyny projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Pszczyny** projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Pszczyny przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Gminy Pszczyna na 2026 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2026 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości, za wyjątkiem:

a) niezgodnej z art. 236 ustawy o finansach publicznych szczegółowości załącznika Nr 13 i 14 (brak działu, rozdziału, grupy wydatków, podziału wydatków na bieżące i majątkowe),

b) niezgodnej z postanowieniami uchwały Nr XXI/199/25 Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 23 października 2025 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Pszczyna, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzaju materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu - szczegółowości - w zakresie braku paragrafu dochodów w załącznikach Nr 10, 11 i 12, występowania paragrafu wydatków w załączniku Nr 6 oraz zamieszczania dodatkowego niewynikającego z ustawy o finansach publicznych ani z ww. uchwały załącznika z planem wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,

c) nieprawidłowego występowania po stronie dochodowej rozdziału 70022 Fundusz Dopłat, który nie występuje w budżetach samorządowych, a dochody z programów i funduszy (poza niektórymi wyjątkami) przyjmuje się do budżetu zadaniowo, czyli w tych pozycjach, gdzie realizowane są finansowane z nich wydatki.

Powyższe wymaga przeanalizowania przez właściwe komórki Urzędu i dokonania niezbędnych korekt przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2026 r.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanej nadwyżki budżetowej oraz wskazuje jej przeznaczenie.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, za wyjątkiem:

a) postanowienia § 23 projektu uchwały, które jest niezgodne z art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych po noweli tej ustawy z dnia 12 sierpnia 2022 r.,

b) ujmowania w wydatkach majątkowych wydatków dotyczących zadań remontowych, co jest niezgodne z art. 236 ust. 4 ustawy o finansach publicznych i dotyczy m.in.: projektu remontu drogi technologicznej wzdłuż rurociągu GPW stanowiącej ciąg rowerowy, remontu ul. Skowronków w Pszczynie, remontu schodów zewnętrznych w ZSP, wykonania dokumentacji projektowej remontu dachu.

Ponadto wątpliwości budzi zaliczenie niektórych wydatków do grupy majątkowych np. „*Wspólne działanie dla mieszkańców Ćwiklic*”, albowiem trudno ocenić, jaki środek trwały lub wartość niematerialna lub prawna zostanie nabyta albo wytworzona w wyniku poniesienia tego wydatku.

Powyższe wymaga przeanalizowania przez właściwe komórki Urzędu i dokonania niezbędnych korekt przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2026 r.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład zauważa, że zaplanowano nadwyżkę operacyjną znacznie powyżej kwoty osiąganey w latach poprzednich. Dochody bieżące w 2026 r. w stosunku do aktualnego planu roku 2025 zaplanowano - wzrost o ponad 4%, natomiast planowane wydatki bieżące spadają w 2026 r. w stosunku do 2025 r. o ok. 2%. **Skład Orzekający podkreśla, że spłata wysokiego zadłużenia Miasta w głównej mierze zależy od wykonania realnie zaplanowanych nadwyżek operacyjnych budżetu.**

7. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

8. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

W wykonaniu art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziedziak