

Projekt

Projekt uchwały opracowany przez
Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady
Miejskiej w Pszczynie

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W PSZCZYNIE**

z dnia 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej nadmiernego i uciążliwego
hałasu generowanego przez zakład produkcyjny mieszczący się przy
ulicy Zielonej w Pszczynie**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie
gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia
11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Miejska w Pszczynie uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji w sprawie nadmiernego i uciążliwego hałasu
generowanego przez zakład produkcyjny mieszczący się przy ulicy Zielonej
w Pszczynie postanawia się uznać ją za zasadną, w części dotyczącej pkt 4,
z powodów zawartych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej
uchwały.

§ 2. Zawiadomić wnoszących petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pszczyny.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Projekt uchwały opracował
Wydział/Referat KSW.P
26.11.25
data i czytelny podpis
RADCA PRAWNY
Sprawdzono pod względem prawnym
26.11.2025
data i podpis radcy prawnego

Załącznik do uchwały nr
RADY MIEJSKIEJ W PSZCZYNIE
z dnia.....2025 r.

Uzasadnienie rozpatrzenia petycji

Do Rady Miejskiej w Pszczynie wpłynęła petycja mieszkańców osiedla Stara Wieś dotycząca nadmiernego i uciążliwego hałasu generowanego przez zakład produkcyjny przy ulicy Zielonej w Pszczynie. W petycji wskazano, że hałas przemysłowy (między innymi niskotonowe buczenie, wibracje, odgłosy wentylatorów, maszyn oraz ruch pojazdów ciężarowych i osobowych na terenie zakładu i parkingu) przekracza dopuszczalne normy, powodując znaczne obniżenie komfortu życia mieszkańców, utrudnienie wypoczynku oraz negatywny wpływ na zdrowie i samopoczucie. Mieszkańcy zwrócili również uwagę na możliwe obniżenie wartości nieruchomości w wyniku występowania długotrwałej uciążliwości akustycznej. Petycja została wniesiona w interesie zarówno wnioskodawców, jak i publicznym.

Petycja została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem zaopiniowania. Komisja dokonała szczegółowej analizy petycji, gdzie poddano ją ocenie pod kątem formalnym w odniesieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach. Ustalono, iż przedmiot petycji nie mieści się w pełnym zakresie w kompetencjach gminy. Rada Miejska w Pszczynie nie jest właściwym organem do rozpatrzenia petycji w punktach 1, 2, 3 oraz 5. Jedynie zakres wskazany w punkcie 4 petycji, tj. dokonanie zmian w przepisach prawa miejscowego, mieści się w kompetencjach Rady, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie planu ogólnego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Na podstawie przedstawionych wyjaśnień oraz przyjętego stanowiska Komisji na posiedzeniu w dniu 15 września 2025 r. petycję w części 1, 2, 3 oraz 5 przekazano do rozpatrzenia Staroście Pszczyńskiemu. Przekazania dokonano podczas XXI sesji Rady Miejskiej w Pszczynie w dniu 23 października 2025 r. na mocy uchwały nr XXI/191/25.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji analizowała możliwości ograniczenia emisji hałasu generowanego przez zakład zlokalizowany przy ul. Zielonej 27. Przedmiotem prac Komisji była ocena potencjalnych działań możliwych do podjęcia w oparciu o obowiązujące przepisy prawa, w tym ewentualna zmiana miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub uchwalenie nowych dokumentów planistycznych. Rozpatrywano również możliwość uwzględnienia zagadnień dotyczących oddziaływania zakładów produkcyjnych na tereny mieszkaniowe w rejonie ul. Zielonej w ramach prac nad planem ogólnym oraz

zasadność podjęcia działań planistycznych mających na celu ochronę mieszkańców osiedla Stara Wieś.

W zakresie punktu czwartego petycji wnioskodawcy zwrócili uwagę na konieczność podjęcia działań zmierzających do ograniczenia emisji hałasu poprzez zastosowanie dostępnych środków prawnych, w szczególności poprzez zmianę obowiązujących lub sporządzenie nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Podkreślili również potrzebę uwzględniania w dokumentach planistycznych przepisów Prawa ochrony środowiska dotyczących ochrony terenów mieszkaniowych przed ponadnormatywnym hałasem oraz stosowania dopuszczalnych poziomów hałasu określonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r.

Wnioskodawcy wskazali, że zabudowa jednorodzinna sąsiadująca z zakładem nie jest obecnie odizolowana od działalności produkcyjnej, co powoduje znaczne uciążliwości akustyczne oraz inne oddziaływania. W związku z tym postulowali wprowadzenie do dokumentów planistycznych odpowiednich zabezpieczeń dla terenów mieszkaniowych, w tym ustanowienie stref ochronnych oddzielających je od terenów przemysłowych. Podczas wyjazdowego posiedzenia Komisji w dniu 17 listopada 2025 r. autorzy petycji podkreślili, że zależy im, aby nie powiększać terenów usługowo-przemysłowych i przemysłowych oraz terenów obiektów produkcyjnych, składów i magazynów względem ustaleń obowiązującego miejscowego planu z 2016 r.

Wnioskodawcy wskazali na występowanie następujących uciążliwości: uciążliwy, stały i monotonny hałas urządzeń przemysłowych, utrzymujący się całą dobę; nadmierny ruch samochodów osobowych, ciężarowych i wózków widłowych na terenie zakładu oraz na zakładowym parkingu; nadmierne oświetlenie wpływające na komfort mieszkańców. Dla omawianego obszaru obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przyjęty uchwałą nr XXI/216/16 Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 7 kwietnia 2016 r. (Etap II). Plan obejmuje m.in. tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wolnostojącej, tereny usługowe oraz tereny obiektów produkcyjnych, składów i magazynów. Najbliższy budynek mieszkalny od strony północnej znajduje się w odległości około 11 metrów od granicy zakładu (działka niecałe 5 metrów).

Burmistrz pozytywnie rozpatrzył wniosek przedsiębiorcy dotyczący zmiany przeznaczenia terenu w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, polegającej na przekształceniu terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wolnostojącej na projektowane tereny produkcji, składów, magazynów oraz usług. Zmiana ta została ujęta w nowym „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Pszczyna”, przyjętym uchwałą nr III/34/24 Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 20 czerwca 2024 r. Należy podkreślić, że teren usługowo-produkcyjny należący do zakładu

bezpośrednio sąsiaduje z terenami zabudowy mieszkaniowej, co wymaga szczególnego uwzględnienia w dalszych procedurach planistycznych.

Komisja odnotowała, że przedstawiciele zakładu dwukrotnie uczestniczyli w posiedzeniach Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, deklarując pełną współpracę oraz gotowość do podjęcia działań mających na celu ograniczenie uciążliwości akustycznych. Współwłaściciel zakładu wykazał się otwartością na dialog oraz na zgłaszane przez mieszkańców uwagi. Przedsiębiorca zlecił wykonanie specjalistycznej ekspertyzy pomiarowo-obliczeniowej dotyczącej oddziaływania zakładu na klimat akustyczny, zawierającej również koncepcję redukcji hałasu. Z przedstawionych wyników wynika, że równoważny poziom dźwięku w sąsiedztwie terenów mieszkaniowych podlegających ochronie akustycznej przekracza wartości dopuszczalne zarówno w porze dziennej, jak i nocnej. Stwierdzono, że budynki mieszkalne nie są obecnie zabezpieczone przed hałasem pochodzącym z instalacji produkcyjnych oraz ruchu pojazdów, w tym samochodów ciężarowych, osobowych i wózków widłowych.

W ramach opracowania przeprowadzono wizję lokalną zakładu i terenów przyległych, dokonano inwentaryzacji źródeł hałasu, wykonano pomiary terenowe oraz opracowano model obliczeniowy rozprzestrzeniania się hałasu w środowisku. Uzyskane wyniki posłużyły do oceny wpływu eksploatacji zakładu na klimat akustyczny oraz sformułowania propozycji zabezpieczeń ograniczających oddziaływanie na tereny mieszkaniowe.

Przedsiębiorca poinformował również o planach rozbudowy zakładu na terenach, których jest właścicielem, a które zgodnie z obowiązującym planem są obecnie przeznaczone pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną wolnostojącą i również znajdują się w bezpośrednim sąsiedztwie już istniejących zabudowań jednorodzinnych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się z treścią petycji dotyczącej uciążliwości akustycznych generowanych przez zakład zlokalizowany przy ul. Zielonej 27 w Pszczynie oraz po analizie argumentów dotyczących przepisów ochrony środowiska i planowania przestrzennego, zarekomendowała uwzględnić petycję jako zasadną w zakresie postulatu wprowadzenia stosownych zastrzeżeń opisanych w petycji i wymogów ochronnych w toku prac nad zmianą obowiązujących oraz sporządzaniem nowych dokumentów planistycznych dotyczących obszaru osiedla Stara Wieś.

Komisja podkreśliła konieczność zapewnienia właściwych zabezpieczeń terenów mieszkaniowych wynikających z obowiązku ochrony zabudowy jednorodzinnej przed ponadnormatywnym hałasem, wibracjami i innymi uciążliwościami. W związku z powyższym zarekomendowała, aby w procesie zmian miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub sporządzania nowych planów dla tego obszaru: uwzględnić konieczność zapewnienia mieszkańcom właściwych, zgodnych z prawem warunków akustycznych; wprowadzić odpowiednie zapisy

dotyczące ograniczenia emisji hałasu; przeanalizować możliwość ustanowienia oraz utrzymania stref ochronnych oddzielających zabudowę mieszkaniową od terenów produkcyjnych; nie przekształcać w nowych dokumentach planistycznych terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wolnostojącej na tereny produkcyjne, przemysłowe, składowe, magazynowe lub usługowe w zakresie zmian wprowadzonych ostatnio w studium (w roku 2024).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, na podstawie udzielonych wyjaśnień i zgromadzonej dokumentacji, zarekomendowała uwzględnić petycję jako zasadną w zakresie postulatu wprowadzenia stosownych zastrzeżeń i wymogów ochronnych w toku prac nad zmianą obowiązujących oraz sporządzaniem nowych dokumentów planistycznych dotyczących obszaru osiedla Stara Wieś.

W świetle powyższych ustaleń oraz na podstawie stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miejska w Pszczynie postanawia uznać petycję za zasadną.