

Protokół nr BRM.0012.6.20.2025
z posiedzeń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Pszczynie

Stanowisko do petycji w sprawie nadmiernego i uciążliwego hałasu generowanego przez zakład produkcyjny mieszczący się przy ulicy Zielonej w Pszczynie

Skład Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

1. Arkadiusz Gardiasz – przewodniczący komisji
2. Jacek Granda – wiceprzewodniczący komisji
3. Renata Dyrda – członek komisji
4. Andrzej Mańka – członek komisji
5. Barbara Psik – członek komisji
6. Jolanta Spek – członek komisji
7. Michał Ziebura – członek komisji

Terminy posiedzenia:

15.09.2025 r., 20.10.2025 r., 17.11.2025 r. oraz 25.11.2025 r.

W posiedzeniach Komisji uczestniczyli również: Anna Krzystolik - naczelnik Wydziału Urbanistyki i Architektury, Marcin Sosna - naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Marcin Herok – radca prawny Urzędu Miejskiego w Pszczynie, Marcelina Leki – przewodnicząca Komisji Oświaty i Spraw Społecznych Rady Miejskiej w Pszczynie, współwłaściciel i przedstawiciel zakładu produkcyjnego mieszczącego się przy ulicy Zielonej w Pszczynie oraz mieszkańcy (autorzy petycji).

Na podstawie udzielonych wyjaśnień oraz zgromadzonej dokumentacji Komisja dokonała analizy petycji w sprawie nadmiernego i uciążliwego hałasu generowanego przez zakład produkcyjny mieszczący się przy ulicy Zielonej w Pszczynie.

W dniu 4 września 2025 r. do Rady Miejskiej w Pszczynie wpłynęła petycja mieszkańców osiedla Stara Wieś dotycząca nadmiernego i uciążliwego hałasu generowanego przez zakład produkcyjny przy ulicy Zielonej w Pszczynie. W petycji wskazano, że hałas przemysłowy (między innymi niskotonowe buczenie, wibracje, odgłosy wentylatorów, maszyn oraz ruch pojazdów ciężarowych i osobowych na terenie zakładu i parkingu) przekracza dopuszczalne normy, powodując znaczne obniżenie komfortu życia mieszkańców, utrudnienie wypoczynku oraz negatywny wpływ na zdrowie i samopoczucie. Mieszkańcy zwrócili również uwagę na możliwe obniżenie wartości nieruchomości w wyniku występowania długotrwałej uciążliwości akustycznej. Petycja została wniesiona w interesie zarówno wnioskodawców, jak i publicznym.

W związku z powyższym mieszkańcy zwrócili się o:

1. Przeprowadzenie kontroli (wizji w terenie) zakładu/zakładów produkcyjnych mieszczących się przy ul. Zielonej 27 w Pszczynie, w tym pomiaru poziomu hałasu, szczególnie od strony północnej (działka 937/22).

2. Przeprowadzenie kontroli poziomu hałasu emitowanego przez wskazany zakład/zakłady w porze dziennej oraz w porze nocnej.
3. Podjęcie działań ograniczających emisję hałasu, w tym wdrożenie zabezpieczeń akustycznych (np. ekranów dźwiękochłonnych, wyciszeń urządzeń technicznych).
4. Podjęcie działań mających na celu ograniczenie emisji hałasu w formach przewidzianych prawem takich jak zmiana aktów prawa miejscowego - właściwych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Wnoszą o podjęcie prac nad zmianą istniejących planów zagospodarowania przestrzennego lub uchwaleniem nowych, które zapewnią mieszkańcom osiedla domów jednorodzinnych sąsiadujących z zakładem/zakładami prowadzonymi przy ul. Zielonej 27 w Pszczynie normalne, zgodne z przepisami prawa warunki w zakresie narażenia na hałas.
5. Poinformowanie wnioskodawców o wynikach przeprowadzonej kontroli oraz podjętych działaniach pokontrolnych.

W związku z powyższym przewodniczący Rady Miejskiej w Pszczynie zwrócił się z prośbą o wydanie opinii prawnej w następującym zakresie:

1. Czy przedmiotowe pismo można zakwalifikować jako petycję zgodnie z ustawą o petycjach oraz czy spełnia wszystkie przewidziane prawem wymogi?
2. Czy Rada Miejska w Pszczynie jest właściwym organem do rozpatrzenia przedmiotowego pisma? Czy jego przedmiot mieści się w zakresie działania Rady Miejskiej w Pszczynie.

Komisja dokonując szczegółowej analizy ustaliła, że:

Dokumentem, który określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji jest ustawa z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) dalej ustawa o petycjach.

Zgodnie z artykułem 2 ust. 1 „Petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.”

Ponadto zgodnie z art. 2 ust. 3 przywołanej wyżej ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Formę wniesienia petycji oraz jej treść określa artykuł 4 ust. 2. Petycja powinna zawierać: oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję; wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów; oznaczenie adresata petycji; wskazanie przedmiotu petycji.

Przedmiotowa petycja została poddana ocenie formalnej. Zgodnie z opinią prawną stwierdzono, iż spełnia ona wymogi określone w ustawie o petycjach. Przedłożone pismo zawiera oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję oraz jego adres, oznaczenie adresata petycji, wskazanie jej przedmiotu, a także podpisy kilkunastu osób, mieszkańców osiedla Stara Wieś. Przedmiotem petycji jest interes zbiorowy mieszkańców gminy Pszczyna.

Należy podkreślić, iż przedmiot petycji nie mieści się w pełnym zakresie w kompetencjach gminy. Rada Miejska w Pszczynie nie jest właściwym organem do rozpatrzenia petycji w punktach 1, 2, 3 oraz 5. Jedynie zakres wskazany w punkcie 4 petycji, tj. dokonanie zmian w przepisach prawa miejscowego, mieści się w kompetencjach Rady, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie planu ogólnego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Starosta Pszczyński jest organem właściwym w zakresie ochrony środowiska, zgodnie z art. 379 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z tym przepisem starosta sprawuje kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska przez podmioty korzystające ze środowiska na obszarze powiatu, w tym w zakresie przestrzegania dopuszczalnych poziomów hałasu.

Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym, do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. W związku z tym przedmiot petycji, przynajmniej w części mieści się w zakresie działalności Gminy Pszczyna.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pszczynie w dniu 15 września 2025 r. ustalono, że należy przekazać przedmiotową petycję do rozpatrzenia zgodnie z właściwością Staroście Pszczyńskiemu w następującym zakresie:

1. Przeprowadzenie kontroli (wizji w terenie) zakładu/zakładów produkcyjnych mieszczących się przy ul. Zielonej 27 w Pszczynie, w tym pomiaru poziomu hałasu, szczególnie od strony północnej (działka nr 937/22).
2. Przeprowadzenie kontroli poziomu hałasu emitowanego przez wskazany zakład/zakłady w porze dziennej oraz w porze nocnej.
3. Podjęcie działań ograniczających emisję hałasu, w tym wdrożenie zabezpieczeń akustycznych (np. ekranów dźwiękochłonnych, wyciszeń urządzeń technicznych).
5. Poinformowanie wnioskodawców o wynikach przeprowadzonej kontroli oraz podjętych działaniach pokontrolnych.

Rada Miejska w Pszczynie jest właściwym organem do rozpatrzenia petycji jedynie w punkcie 4, tj. „Podjęcie działań mających na celu ograniczenie emisji hałasu w formach przewidzianych prawem, takich jak zmiana aktów prawa miejscowego - właściwych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Wnoszą o podjęcie prac nad zmianą istniejących planów zagospodarowania przestrzennego lub uchwaleniem nowych, które zapewnią mieszkańcom osiedla domów jednorodzinnych sąsiadujących z zakładem/zakładami prowadzonymi przy ul. Zielonej 27 w Pszczynie normalne, zgodne z przepisami prawa warunki w zakresie narażenia na hałas.”

Na podstawie przedstawionych wyjaśnień oraz przyjętego stanowiska Komisji na posiedzeniu w dniu 15 września 2025 r. petycję w części 1, 2, 3 oraz 5 przekazano do rozpatrzenia Staroście Pszczyńskiemu. Przekazania dokonano podczas XXI sesji Rady Miejskiej w Pszczynie w dniu 23 października 2025 r. na mocy uchwały nr XXI/191/25.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na kolejnych posiedzeniach, które odbyły się w dniach 20 października 2025 r., 17 listopada 2025 r. oraz 25 listopada 2025 r., analizowała możliwości ograniczenia emisji hałasu generowanego przez zakład zlokalizowany przy ul. Zielonej 27. Przedmiotem prac Komisji była ocena potencjalnych działań możliwych do podjęcia w oparciu o obowiązujące przepisy prawa, w tym ewentualna zmiana miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub uchwalenie nowych dokumentów planistycznych. Rozpatrywano również możliwość uwzględnienia zagadnień dotyczących oddziaływania zakładów produkcyjnych na tereny mieszkaniowe w rejonie ul. Zielonej w ramach prac nad planem ogólnym oraz zasadność podjęcia działań planistycznych mających na celu ochronę mieszkańców osiedla Stara Wieś.

W zakresie punktu czwartego petycji wnioskodawcy zwrócili uwagę na konieczność podjęcia działań zmierzających do ograniczenia emisji hałasu poprzez zastosowanie dostępnych środków prawnych, w szczególności poprzez zmianę obowiązujących lub sporządzenie nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Podkreślili również potrzebę uwzględniania w dokumentach planistycznych przepisów Prawa ochrony środowiska dotyczących ochrony terenów mieszkaniowych przed ponadnormatywnym hałasem oraz stosowania dopuszczalnych poziomów hałasu określonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r.

Wnioskodawcy wskazali, że zabudowa jednorodzinna sąsiadująca z zakładem nie jest obecnie odizolowana od działalności produkcyjnej, co powoduje znaczne uciążliwości akustyczne oraz inne oddziaływania. W związku z tym postulowali wprowadzenie do dokumentów planistycznych odpowiednich zabezpieczeń dla terenów mieszkaniowych, w tym ustanowienie stref ochronnych oddzielających je od terenów przemysłowych. Podczas wyjazdowego posiedzenia Komisji w dniu 17 listopada 2025 r. autorzy petycji podkreślili, że zależy im, aby nie powiększać terenów usługowo-przemysłowych i przemysłowych oraz terenów obiektów produkcyjnych, składów i magazynów względem ustaleń obowiązującego miejscowego planu z 2016 r.

Wnioskodawcy wskazali na występowanie następujących uciążliwości:

- uciążliwy, stały i monotony hałas urządzeń przemysłowych, utrzymujący się całą dobę;
- nadmierny ruch samochodów osobowych, ciężarowych i wózków widłowych na terenie zakładu oraz na zakładowym parkingu;
- nadmierne oświetlenie wpływające na komfort mieszkańców.

Dla omawianego obszaru obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przyjęty uchwałą nr XXI/216/16 Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 7 kwietnia 2016 r. (Etap II). Plan obejmuje m.in. tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wolnostojącej, tereny usługowe oraz tereny obiektów produkcyjnych, składów i magazynów. Najbliższy budynek mieszkalny od strony północnej znajduje się w odległości około 11 metrów od granicy zakładu (działka niecałe 5 metrów).

Burmistrz pozytywnie rozpatrzył wniosek przedsiębiorcy dotyczący zmiany przeznaczenia terenu w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, polegającej na przekształceniu terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wolnostojącej na projektowane tereny produkcji, składów, magazynów oraz usług. Zmiana ta została ujęta w nowym „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Pszczyna”, przyjętym uchwałą nr III/34/24 Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 20 czerwca 2024 r. Należy podkreślić, że teren usługowo-produkcyjny należący do zakładu bezpośrednio sąsiaduje z terenami zabudowy mieszkaniowej, co wymaga szczególnego uwzględnienia w dalszych procedurach planistycznych.

Komisja odnotowała, że przedstawiciele zakładu dwukrotnie uczestniczyli w posiedzeniach Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, deklarując pełną współpracę oraz gotowość do podjęcia działań mających na celu ograniczenie uciążliwości akustycznych. Współwłaściciel zakładu wykazał się otwartością na dialog oraz na zgłaszane przez mieszkańców uwagi.

Przedsiębiorca zlecił wykonanie specjalistycznej ekspertyzy pomiarowo-obliczeniowej dotyczącej oddziaływania zakładu na klimat akustyczny, zawierającej również koncepcję redukcji hałasu. Z przedstawionych wyników wynika, że równoważny poziom dźwięku w sąsiedztwie terenów mieszkaniowych podlegających ochronie akustycznej przekracza wartości dopuszczalne zarówno w porze dziennej, jak i nocnej. Stwierdzono, że budynki mieszkalne nie są obecnie zabezpieczone przed hałasem pochodzącym z instalacji produkcyjnych oraz ruchu pojazdów, w tym samochodów ciężarowych, osobowych i wózków widłowych.

W ramach opracowania przeprowadzono wizję lokalną zakładu i terenów przyległych, dokonano inwentaryzacji źródeł hałasu, wykonano pomiary terenowe oraz opracowano model obliczeniowy rozprzestrzeniania się hałasu w środowisku. Uzyskane wyniki posłużyły do oceny wpływu eksploatacji zakładu na klimat akustyczny oraz sformułowania propozycji zabezpieczeń ograniczających oddziaływanie na tereny mieszkaniowe.

Przedsiębiorca poinformował również o planach rozbudowy zakładu na terenach, których jest właścicielem, a które zgodnie z obowiązującym planem są obecnie przeznaczone pod zabudowę mieszkaniową jednorodziną wolnostojącą i również znajdują się w bezpośrednim sąsiedztwie już istniejących zabudowań jednorodzinnych.

Podsumowanie:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się z treścią petycji dotyczącej uciążliwości akustycznych generowanych przez zakład zlokalizowany przy ul. Zielonej 27 w Pszczynie oraz po analizie argumentów dotyczących przepisów ochrony środowiska i planowania przestrzennego, rekomenduje uwzględnić petycję jako zasadną w zakresie postulatu wprowadzenia stosownych zastrzeżeń opisanych w petycji i wymogów ochronnych w toku prac nad zmianą obowiązujących oraz sporządzaniem nowych dokumentów planistycznych dotyczących obszaru osiedla Stara Wieś.

Komisja podkreśla konieczność zapewnienia właściwych zabezpieczeń terenów mieszkaniowych wynikających z obowiązku ochrony zabudowy jednorodzinnej przed ponadnormatywnym hałasem, wibracjami i innymi uciążliwościami. W związku z powyższym rekomenduje, aby w procesie zmian miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub sporządzania nowych planów dla tego obszaru:

aby w procesie zmian miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub sporządzania nowych planów dla tego obszaru:

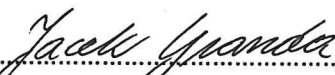
- uwzględnić konieczność zapewnienia mieszkańcom właściwych, zgodnych z prawem warunków akustycznych;
- wprowadzić odpowiednie zapisy dotyczące ograniczenia emisji hałasu;
- przeanalizować możliwość ustanowienia oraz utrzymania stref ochronnych oddzielających zabudowę mieszkaniową od terenów produkcyjnych;
- nie przekształcać w nowych dokumentach planistycznych terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wolnostojącej na tereny produkcyjne, przemysłowe, składowe, magazynowe lub usługowe w zakresie zmian wprowadzonych ostatnio w studium (w roku 2024).

W związku z powyższym Komisja, na podstawie udzielonych wyjaśnień i zgromadzonej dokumentacji, rekomenduje uwzględnić petycję jako zasadną w zakresie postulatu wprowadzenia stosownych zastrzeżeń i wymogów ochronnych w toku prac nad zmianą obowiązujących oraz sporządzaniem nowych dokumentów planistycznych dotyczących obszaru osiedla Stara Wieś.

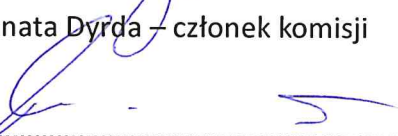
(Powyższe stanowisko zostało przegłosowane pozytywnie jednogłośnie 7 głosami „za”).

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

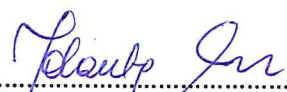

.....
Arkadiusz Gardiasz – przewodniczący komisji


.....
Jacek Granda – wiceprzewodniczący komisji


.....
Renata Dyrda – członek komisji


.....
Andrzej Mańka – członek komisji


.....
Barbara Psik – członek komisji


.....
Jolanta Spek – członek komisji


.....
Michał Ziebura – członek komisji