

Protokół nr 0012.6.19.2025
z posiedzeń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Pszczynie

Stanowisko do petycji w sprawie umieszczenia skrzynek ze środkami higienicznymi na czas menstruacji w miejscach użyteczności publicznej i budynkach samorządowych w gminie Pszczyna

Skład Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

1. Arkadiusz Gardiasz – przewodniczący komisji
2. Jacek Granda – wiceprzewodniczący komisji
3. Renata Dyrda – członek komisji
4. Andrzej Mańka – członek komisji
5. Barbara Psik – członek komisji
6. Jolanta Spek – członek komisji
7. Michał Ziebura – członek komisji

Termin posiedzeń:

15.09.2025 r., 17.11.2025 r.

W posiedzeniu Komisji brała również udział Zofia Masny-Klimczak- naczelnik Wydziału Polityki Społecznej Urzędu Miejskiego w Pszczynie, Marcin Herok - radca prawny Urzędu Miejskiego w Pszczynie, Marcelina Leki - przewodnicząca Komisji Oświaty i Spraw Społecznych.

Na podstawie udzielonych wyjaśnień oraz zgromadzonej dokumentacji Komisja dokonała analizy petycji w sprawie umieszczenia skrzynek ze środkami higienicznymi na czas menstruacji w miejscach użyteczności publicznej i budynkach samorządowych w gminie Pszczyna.

Do Rady Miejskiej w Pszczynie w dniu 2 września 2025 r. wpłynęła petycja Partii Razem Okręg Podbeskidzie dotycząca umieszczenia skrzynek z bezpłatnymi środkami higienicznymi na czas menstruacji w miejscach użyteczności publicznej oraz budynkach samorządowych na terenie gminy Pszczyna. Wnioskodawcy składają petycję w interesie publicznym.

W uzasadnieniu wskazano na problem ubóstwa menstruacyjnego, dotyczącego osoby znajdujące się w trudnej sytuacji finansowej. Przywołano dane o skrajnym ubóstwie w Polsce oraz wyniki badań pokazujące, że wiele kobiet i dziewcząt ma ograniczony dostęp do podstawowych środków higieny menstruacyjnej, co może prowadzić do wykluczenia społecznego, nieobecności w szkole czy pracy, a także naruszać godność i prawo do ochrony zdrowia. Podkreślono, że problem dotyczy również osób doświadczających przemocy, bezdomności, utraty pracy lub innych kryzysów życiowych.

Wnioskodawcy argumentują, że zapewnienie dostępu do środków higienicznych w budynkach publicznych stanowiłoby działanie wspierające zdrowie, równość i godność mieszkańców. Zaznaczono także, że władze publiczne mają obowiązek poszanowania i ochrony godności człowieka.

W związku z powyższym Przewodniczący Rady Miejskiej w Pszczynie zwrócił się z prośbą o wydanie opinii prawnej w następującym zakresie:

1. Czy przedmiotowe pismo można zakwalifikować jako petycję zgodnie z ustawą o petycjach oraz czy spełnia wszystkie przewidziane prawem wymogi?
2. Czy Rada Miejska w Pszczynie jest właściwym organem do rozpatrzenia przedmiotowego pisma? Czy jego przedmiot mieści się w zakresie działania Rady Miejskiej w Pszczynie.

Komisja dokonując szczegółowej analizy ustaliła, że:

Dokumentem, który określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji jest ustawa z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) dalej ustawa o petycjach.

Zgodnie z artykułem 2 ust. 1 „Petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.”

Ponadto zgodnie z art. 2 ust. 3 przywołanej wyżej ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Formę wniesienia petycji oraz jej treść określa artykuł 4 ust. 2 petycja powinna zawierać: oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję; wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów; oznaczenie adresata petycji; wskazanie przedmiotu petycji.

Przedmiotowa petycja została poddana ocenie formalnej. Zgodnie z opinią prawną stwierdzono, iż spełnia ona wymogi określone w ustawie o petycjach. Przedłożone pismo zawiera oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję oraz jego adres, oznaczenie adresata petycji, wskazanie jej przedmiotu, a także podpisy 5 osób. Przedmiotem petycji jest interes zbiorowy mieszkańców gminy Pszczyna.

Podczas posiedzeń Komisji omówiono odpowiedź burmistrza Pszczyny, nadesłaną w związku z analizą petycji. Naczelnik Wydziału Polityki Społecznej przedstawiła aktualne informacje z których wynika, że gmina Pszczyna od wielu lat prowadzi działania związane z zapewnieniem dostępu do bezpłatnych środków higieny menstruacyjnej w miejscach użyteczności publicznej oraz budynkach samorządowych.

Na terenie gminy Pszczyna skrzynki lub pojemniki ze środkami higienicznymi zlokalizowane są w Urzędzie Miejskim w Pszczynie (w toalecie ogólnodostępnej), w Ośrodku Pomocy Społecznej, w obiektach Miejskiego Ośrodka Rekreacji i Sportu (w Parku Aktywności oraz w Ośrodku Sportów Wodnych w Łące) a także we wszystkich gminnych placówkach oświatowych.

Urząd Miejski w Pszczynie zakupił i udostępnił własną skrzynkę menstruacyjną w budynku głównym, natomiast w innych jednostkach organizacyjnych decyzje o zapewnieniu środków higienicznych podejmują dyrektorzy placówek.

Obecnie na terenie gminy funkcjonuje około 40 skrzynek menstruacyjnych, a zgodnie z informacjami burmistrza ich liczba jest wystarczająca i odpowiada na potrzeby mieszkanek. Do urzędu nie wpływały sygnały wskazujące na niedobór punktów wydających środki higieniczne, dlatego na chwilę obecną nie przewiduje się rozszerzenia istniejącej sieci. Komisja zapoznała się również z wykazem szkół i przedszkoli prowadzonych przez gminę w których znajdują się skrzynki lub pojemniki ze środkami higienicznymi, wraz z informacją o ich lokalizacji oraz sposobie finansowania. W placówkach oświatowych skrzynki umieszczane są m.in. w toaletach, u pedagoga, woźnej, higienistki czy w szatni. W niektórych z nich funkcjonuje nawet pięć takich punktów.

Po analizie treści petycji oraz zapoznaniu się z przedstawionymi wyjaśnieniami Komisja stwierdziła, że obecny system zapewniania dostępu do środków higieny menstruacyjnej w gminie Pszczyna funkcjonuje w sposób wystarczający, zaspokaja potrzeby mieszkańców i nie ma konieczności podejmowania dodatkowych działań przez gminę.

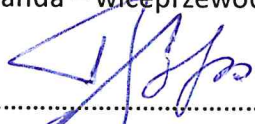
W związku z powyższym Komisja, na podstawie udzielonych wyjaśnień i zgromadzonej dokumentacji, rekomenduje uznać petycję za bezzasadną.

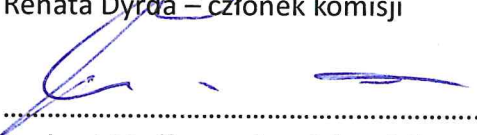
(Powyższe stanowisko zostało przegłosowane pozytywnie jednogłośnie 6 głosami „za”).

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:


.....
Arkadiusz Gardiasz – przewodniczący komisji


.....
Jacek Granda – wiceprzewodniczący komisji


.....
Renata Dyrda – członek komisji


.....
Andrzej Mańka – członek komisji


.....
Barbara Psik – członek komisji


.....
Jolanta Spek – członek komisji


.....
Michał Ziebura – członek komisji