

**Stanowisko do petycji
w sprawie nadmiernego i uciążliwego hałasu generowanego
przez zakład produkcyjny mieszczący się przy ulicy Zielonej w Pszczynie**

Skład Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

1. Arkadiusz Gardiasz – przewodniczący komisji
2. Jacek Granda – wiceprzewodniczący komisji
3. Renata Dyrda – członek komisji
4. Andrzej Mańka – członek komisji
5. Barbara Psik – członek komisji
6. Jolanta Spek – członek komisji
7. Michał Ziebura – członek komisji

Termin posiedzenia:

15.09.2025 r.

W posiedzeniu Komisji brała również udział Anna Krzystolik - Naczelnik Wydziału Urbanistyki i Architektury, Marcin Sosna - Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska oraz Marcin Herok - Radca Prawny Urzędu Miejskiego w Pszczynie.

Na podstawie udzielonych wyjaśnień oraz zgromadzonej dokumentacji Komisja dokonała analizy petycji w sprawie nadmiernego i uciążliwego hałasu generowanego przez zakład produkcyjny mieszczący się przy ulicy Zielonej w Pszczynie.

W dniu 4 września 2025 r. do Rady Miejskiej w Pszczynie wpłynęła petycja mieszkańców osiedla Stara Wieś dotycząca nadmiernego i uciążliwego hałasu generowanego przez zakład produkcyjny przy ulicy Zielonej w Pszczynie. W petycji wskazano, że hałas przemysłowy (między innymi niskotonowe buczenie, wibracje, odgłosy wentylatorów, maszyn oraz ruch pojazdów ciężarowych i osobowych na terenie zakładu i parkingu) przekracza dopuszczalne normy, powodując znaczne obniżenie komfortu życia mieszkańców, utrudnienie wypoczynku oraz negatywny wpływ na zdrowie i samopoczucie. Mieszkańcy zwrócili również uwagę na możliwe obniżenie wartości nieruchomości w wyniku występowania długotrwałej uciążliwości akustycznej.

Petycja została wniesiona w interesie zarówno wnioskodawców, jak i publicznym.

W związku z powyższym mieszkańcy zwrócili się o:

1. Przeprowadzenie kontroli (wizji w terenie) zakładu/zakładów produkcyjnych mieszczących się przy ul. Zielonej 27 w Pszczynie, w tym pomiaru poziomu hałasu, szczególnie od strony północnej (działka 937/22).
2. Przeprowadzenie kontroli poziomu hałasu emitowanego przez wskazany zakład/zakłady w porze dziennej oraz w porze nocnej.
3. Podjęcie działań ograniczających emisję hałasu, w tym wdrożenie zabezpieczeń akustycznych (np. ekranów dźwiękochłonnych, wyciszeń urządzeń technicznych).
4. Podjęcie działań mających na celu ograniczenie emisji hałasu w formach przewidzianych prawem takich jak zmiana aktów prawa miejscowego - właściwych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Wnoszą o podjęcie prac nad zmianą istniejących planów zagospodarowania przestrzennego lub uchwaleniem nowych, które zapewnią mieszkańcom

osiedla domów jednorodzinnych sąsiadujących z zakładem/zakładami prowadzonymi przy ul. Zielonej 27 w Pszczynie normalne, zgodne z przepisami prawa warunki w zakresie narażenia na hałas.

5. Poinformowanie wnioskodawców o wynikach przeprowadzonej kontroli oraz podjętych działaniach pokontrolnych.

W związku z powyższym Przewodniczący Rady Miejskiej w Pszczynie zwrócił się z prośbą o wydanie opinii prawnej w następującym zakresie:

1. Czy przedmiotowe pismo można zakwalifikować jako petycję zgodnie z ustawą o petycjach oraz czy spełnia wszystkie przewidziane prawem wymogi?
2. Czy Rada Miejska w Pszczynie jest właściwym organem do rozpatrzenia przedmiotowego pisma? Czy jego przedmiot mieści się w zakresie działania Rady Miejskiej w Pszczynie.

Komisja dokonując szczegółowej analizy ustaliła, że:

Dokumentem, który określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji jest ustawa z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) dalej ustawa o petycjach.

Zgodnie z artykułem 2 ust. 1 „Petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.”

Ponadto zgodnie z art. 2 ust. 3 przywołanej wyżej ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Formę wniesienia petycji oraz jej treść określa artykuł 4 ust. 2 petycja powinna zawierać: oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję; wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów; oznaczenie adresata petycji; wskazanie przedmiotu petycji.

Przedmiotowa petycja została poddana ocenie formalnej. Zgodnie z opinią prawną stwierdzono, iż spełnia ona wymogi określone w ustawie o petycjach. Przedłożone pismo zawiera oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję oraz jego adres, oznaczenie adresata petycji, wskazanie jej przedmiotu, a także podpisy kilkunastu osób, mieszkańców osiedla Stara Wieś. Przedmiotem petycji jest interes zbiorowy mieszkańców gminy Pszczyna.

Należy podkreślić, iż przedmiot petycji nie mieści się w pełnym zakresie w kompetencjach gminy. Rada Miejska w Pszczynie nie jest właściwym organem do rozpatrzenia petycji w punktach 1, 2, 3 oraz 5. Jedynie zakres wskazany w punkcie 4 petycji, tj. dokonanie zmian w przepisach prawa miejscowego, mieści się w kompetencjach Rady, zgodnie z art. 18 ust. 2

pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie planu ogólnego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Starosta Pszczyński jest organem właściwym w zakresie ochrony środowiska, zgodnie z art. 379 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z tym przepisem starosta sprawuje kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska przez podmioty korzystające ze środowiska na obszarze powiatu, w tym w zakresie przestrzegania dopuszczalnych poziomów hałasu.

Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym, do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. W związku z tym przedmiot petycji, przynajmniej w części mieści się w zakresie działalności Gminy Pszczyna.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pszczynie w dniu 15 września 2025 r. ustalono, że należy przekazać przedmiotową petycję do rozpatrzenia zgodnie z właściwością Staroście Pszczyńskiemu w zakresie punktów:

1. Przeprowadzenie kontroli (wizji w terenie) zakładu/zakładów produkcyjnych mieszczących się przy ul. Zielonej 27 w Pszczynie, w tym pomiaru poziomu hałasu, szczególnie od strony północnej (działka nr 937/22).
2. Przeprowadzenie kontroli poziomu hałasu emitowanego przez wskazany zakład/zakłady w porze dziennej oraz w porze nocnej.
3. Podjęcie działań ograniczających emisję hałasu, w tym wdrożenie zabezpieczeń akustycznych (np. ekranów dźwiękochłonnych, wyciszeń urządzeń technicznych).
5. Poinformowanie wnioskodawców o wynikach przeprowadzonej kontroli oraz podjętych działaniach pokontrolnych.

Rada Miejska w Pszczynie jest właściwym organem do rozpatrzenia petycji jedynie w punkcie 4, tj. „Podjęcie działań mających na celu ograniczenie emisji hałasu w formach przewidzianych prawem, takich jak zmiana aktów prawa miejscowego – właściwych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Wnoszą o podjęcie prac nad zmianą istniejących planów zagospodarowania przestrzennego lub uchwaleniem nowych, które zapewnią mieszkańcom osiedla domów jednorodzinnych sąsiadujących z zakładem/zakładami prowadzonymi przy ul. Zielonej 27 w Pszczynie normalne, zgodne z przepisami prawa warunki w zakresie narażenia na hałas.”

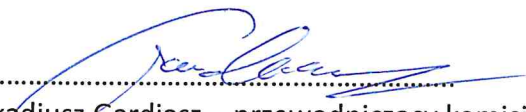
Obecnie Komisja analizuje możliwości ograniczenia emisji hałasu przez wskazany zakład poprzez działania przewidziane przepisami prawa, w tym zmianę obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub uchwalenie nowych. Rozpatrywana jest również możliwość uwzględnienia w planie ogólnym zagadnień dotyczących oddziaływania zakładów produkcyjnych na tereny mieszkaniowe w rejonie ul. Zielonej oraz ocena zasadności podjęcia prac planistycznych mających na celu ochronę mieszkańców osiedla domów jednorodzinnych sąsiadujących z zakładem.

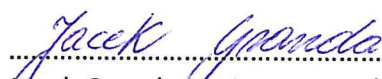
Komisja planuje zakończenie analizy i rozpatrzenie petycji w tym zakresie do końca listopada 2025 r., tj. w terminie trzech miesięcy od dnia jej złożenia.

W związku z powyższym Komisja, na podstawie udzielonych wyjaśnień i zgromadzonej dokumentacji, rekomenduje, aby na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Pszczynie przekazać część petycji do rozpatrzenia zgodnie z właściwością Staroście Pszczyńskiemu.

(Powyższe stanowisko zostało przegłosowane pozytywnie jednogłośnie 7 głosami „za”).

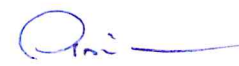
Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:


.....
Arkadiusz Gardiasz – przewodniczący komisji

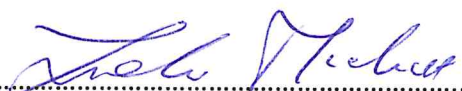

.....
Jacek Granda – wiceprzewodniczący komisji


.....
Renata Dyrda – członek komisji


.....
Andrzej Mańka – członek komisji


.....
Barbara Psik – członek komisji


.....
Jolanta Spek – członek komisji


.....
Michał Ziebura – członek komisji