

Protokół nr 0012.6.18.2025
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Pszczynie

Stanowisko do skargi na działalność Burmistrza Pszczyny

Skład Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

1. Arkadiusz Gardiasz – przewodniczący komisji
2. Jacek Granda – wiceprzewodniczący komisji
3. Renata Dyrda – członek komisji
- ~~4. Andrzej Mańka – członek komisji~~
5. Barbara Psik – członek komisji
6. Jolanta Spek – członek komisji
7. Michał Ziebura – członek komisji

Termin posiedzenia:

25.08.2025 r.

W posiedzeniach Komisji brał również udział radca prawny Urzędu Miejskiego w Pszczynie Jarosław Wieczorek, komendant Straży Miejskiej w Pszczynie Artur Krzyżaniak, dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Pszczynie Sonia Marekwia, dyrektor Administracji Zasobów Komunalnych w Pszczynie Gabriela Januszewska oraz naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego w Pszczynie Zdzisław Grygier .

Na podstawie udzielonych wyjaśnień oraz zgromadzonej dokumentacji Komisja dokonała analizy skargi na działalność Burmistrza Pszczyny.

Do Rady Miejskiej w Pszczynie wpłynęła skarga mieszkanki gminy Pszczyna na działalność Burmistrza Pszczyny. Skarga została przekazana Radzie Miejskiej zarówno przez Wojewodę Śląskiego, jak i Marszałka Województwa Śląskiego, zgodnie z właściwością wynikającą z przepisów prawa. Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skarg dotyczących działalności burmistrza jest rada gminy.

Wojewoda Śląski poinformował, że w dniu 5 sierpnia 2025 r. do Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Pszczyny. Działając na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 3 Kpa, Wojewoda przekazał skargę Radzie Miejskiej w Pszczynie jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia. Marszałek Województwa Śląskiego poinformował, że w dniu 6 sierpnia 2025 r. skarga mieszkanki gminy Pszczyna wpłynęła do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego. Z uwagi na fakt, że organy samorządu województwa nie sprawują nadzoru nad gminami oraz nie posiadają kompetencji do rozpatrywania skarg na działalność burmistrzów, Marszałek działając zgodnie z art. 229 pkt 3 Kpa przekazał sprawę Radzie Miejskiej w Pszczynie jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

Skarżąca, działając w imieniu mieszkańców ul. Dobrawy w Pszczynie, wnosi zażalenie na działania burmistrza Pszczyny związane z uruchomieniem w roku 2024 ogrzewalni w budynku socjalnym przy ul. Dobrawy. Według treści skargi w ogrzewalni przebywały osoby pod wpływem alkoholu i środków odurzających, a także osoby korzystające z nielegalnych noclegów, po ich pobycie pozostawiały śmieci, butelki, resztki jedzenia i odzież, dochodziło do kradzieży (m.in. rowerów, artykułów spożywczych i przedmiotów domowych), ochrona obiektu obawiała się patrołowania w godzinach nocnych, mieszkańcy odczuwali zagrożenie dla bezpieczeństwa, zwłaszcza osoby starsze, dzieci oraz osoby z niepełnosprawnościami.

Mieszkańcy wskazali, że przed uruchomieniem ogrzewalni takie sytuacje nie występowały. Obawiają się, że burmistrz planuje ponowne uruchomienie ogrzewalni od października 2025 r., czemu stanowczo się sprzeciwiają. Wnoszą o podjęcie działań w tej sprawie i ochronę ich bezpieczeństwa.

Komisja dokonując szczegółowej analizy ustaliła, że:

Tryb skargowy znajduje bezpośrednie umocowanie w art. 63 Konstytucji, zgodnie z którym każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Zgodnie z art. 227 ustawy kodeks postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe i biurokratyczne załatwianie spraw. Stosownie do art. 18b ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Ponadto stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy.

Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków, paragraf 5 przewiduje, że „skargi i wnioski mogą być wnoszone pisemnie, telegraficznie lub za pomocą dalekopisu, telefaksu, poczty elektronicznej, a także ustnie do protokołu”. Zgodnie z treścią paragrafu 8 „1. Skargi i wnioski niezawierające imienia i nazwiska (nazwy) oraz adresu wnoszącego pozostawia się bez rozpoznania. 2. Jeżeli z treści skargi lub wniosku nie można należycie ustalić ich przedmiotu, wzywa się wnoszącego skargę lub wniosek do złożenia, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania wezwania, wyjaśnienia lub uzupełnienia, z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie skargi lub wniosku bez rozpoznania”.

Stan faktyczny ustalony przez komisję:

Ogrzewalnia została uruchomiona w styczniu 2025 r. w budynku przy ul. Dobrawy 1A/D, jako element systemu pomocy społecznej, przeznaczona dla osób w kryzysie bezdomności, w szczególności w okresie zimowym, gdy niskie temperatury stanowią zagrożenie dla zdrowia i życia. Placówka była czynna całodobowo, oferując ciepłe schronienie, możliwość napicia się gorącego napoju oraz dostęp do podstawowych form wsparcia.

Lokalizacja i dostosowanie budynku zostały wskazane przez Administrację Zasobów Komunalnych w Pszczynie. Obiekt został przystosowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie minimalnych standardów noclegowni, schronisk i ogrzewalni. Zmiana sposobu użytkowania została zgłoszona, a obiekt objęty ochroną (firma ochroniarska, monitoring, dyżurujący strażnicy miejscy i patrole Policji).

Regulamin korzystania z ogrzewalni zakazuje spożywania alkoholu, przy czym dopuszcza pobyt osób będących pod jego wpływem, co jest zgodne z celem placówki. Odpady były regularnie usuwane na koszt OPS, a bezpieczeństwo mieszkańców zapewniano poprzez stały nadzór ochrony i służb porządkowych.

W okresie funkcjonowania tj. styczeń 2025 do kwietnia 2025 ze wsparcia ogrzewalni skorzystało 40 osób (7 kobiet, 33 mężczyzn). Koszty funkcjonowania ogrzewalni to: 134 913,70 zł (energia elektryczna, woda i kanalizacja, wywóz odpadów komunalnych, zakup monitoringu, zakup materiałów, zakup pralko-suszarki, umowa zlecenie na sprząatanie, ochrona obiektu).

Od października 2025 r. działalność ogrzewalni będzie kontynuowana zgodnie z nowymi wymogami wynikającymi z rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 28 lipca 2025 r. (Dz. U. 2025 poz. 1059), określającego zasady funkcjonowania ogrzewalni w okresie od 1 października do 30 kwietnia.

Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 6 ustawy o samorządzie gminnym, do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym w zakresie pomocy społecznej. Ogrzewalnie jako placówki wsparcia dla osób w kryzysie bezdomności funkcjonują w oparciu o przepisy ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie minimalnych standardów noclegowni, schronisk i ogrzewalni.

Komisja stwierdziła, że Burmistrz Pszczyny, organizując ogrzewalnię, działał w ramach przyznanych kompetencji, realizując obowiązek gminy w zakresie zapewnienia pomocy osobom bezdomnym i zagrożonym wykluczeniem społecznym. Ponadto nie stwierdziła żadnych przesłanek wskazujących na naruszenie praworządności, interesów mieszkańców, przewlekłość lub biurokratyczne załatwianie spraw, ani też nienależyte wykonywanie obowiązków przez organy gminy.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na podstawie udzielonych wyjaśnień oraz zgromadzonej dokumentacji rekomenduje, negatywne rozpatrzenie skargi na działalność Burmistrza Pszczyny, uznając tym samym skargę za bezzasadną
(Powyższe stanowisko zostało przegłosowane pozytywnie jednogłośnie 6 głosami „za”).

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

.....
Arkadiusz Gardiasz – przewodniczący komisji

.....
Jacek Granda – wiceprzewodniczący komisji

.....
Renata Dyrda – członek komisji

.....
~~Andrzej Mańka – członek komisji~~

.....
Barbara Psik – członek komisji

.....
Jolanta Spek – członek komisji

.....
Michał Ziebura – członek komisji