

Protokół nr 0012.1.6.2024

**Kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną
w dniu 20 grudnia 2024 r.**

Nazwa i adres kontrolowanego podmiotu:

Urząd Miejski w Pszczynie, ul. Rynek 2, 43-200 Pszczyna.

Kontrola została przeprowadzona przez Komisję Rewizyjną w składzie:

1. Kamil Widłok - przewodniczący komisji
2. Barbara Psik - wiceprzewodnicząca komisji
3. Tadeusz Bałuch - członek komisji
4. Joanna Brożek – członek komisji
5. Jolanta Spek – członek komisji
6. Adrian Winkler - członek komisji

Przedmiotowy zakres kontroli: Kontrola realizacji wniosków Komisji i realizacji uchwał Rady Miejskiej w Pszczynie.

Dane o kierowniku Kontrolowanej jednostki: Burmistrz Pszczyny Dariusz Skroboł, Sekretarz gminy Łucja Foltyn

Kontrola została przeprowadzona na podstawie wyjaśnień udzielonych przez Sekretarz gminy Łucję Foltyn oraz na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów.

W toku przeprowadzonej kontroli komisja ustaliła, że:

Okres kontroli obejmuje czas na przełomie kadencji organów samorządu terytorialnego. W okresie od poprzedniej kontroli do zakończenia kadencji 2018-2024 Komisje Rady Miejskiej w Pszczynie zgłosiły ogółem 3 wnioski, które zostały przekazane Burmistrzowi Pszczyny celem zajęcia stanowiska i realizacji w ramach posiadanych przez gminę możliwości:

- Komisja Rewizyjna (protokoły od nr 0012.1.044.2023 do nr 0012.1.047.2024) — komisja złożyła 1 wniosek, który został przegłosowany na LXVI (66) sesji Rady Miejskiej w Pszczynie w dniu 19 grudnia 2023 r. (nr sprawy SG.0004.008.2023),
- Komisja Skarg, Wniosków i Petycji (protokoły od nr 0012.6.046.2023, do nr 0012.6.051.2024 bez nr 0012.6.049.2024— brak) nie złożyła żadnych wniosków,
- Komisja Budżetu (protokoły od nr 0012.2.085.2023 do nr 0012.2.091.2024) — nie złożyła żadnych wniosków,
- Komisja Gospodarki (protokoły od nr 0012.3.086.2023 do nr 0012.3.093.2024) - złożyła 1 wniosek (protokół 0012.3.091.2024),
- Komisja Spraw Społecznych (protokoły od nr 0012.4.086.2023 do nr 0012.4.092.2024) nie złożyła żadnych wniosków,

- Komisja Sportu i Kultury Fizycznej (protokoły od nr 0012.5.085.2023 do nr 0012.5.090.2024) złożyła 1 wniosek (protokół 0012.5.088.2024).

Wnioski składane przez Komisje Rady Miejskiej dotyczyły m. in.:

- 1) zabezpieczenia środków finansowych na wykonanie niezbędnego remontu pomieszczeń stołówki w szkole w Jankowicach (nr sprawy SG.0004.008.2023).
- 2) przedstawienia stanowiska w kwestii ewentualnej sprzedaży lub wydłużenia umowy dzierżawy działek na których zlokalizowany jest PSZOK (nr sprawy SG.0004.001.2024).
- 3) zwiększenia wynagrodzeń dla gospodarzy obiektów sportowych na terenie gminy Pszczyna (nr sprawy SG.0004.002.2024).

Realizacja wniosków komisji Rady Miejskiej w Pszczynie w IX kadencji 2024—2029 tj. od maja 2024 r. do 30 listopada 2024 r.

W okresie od maja 2024 r. do 30 listopada 2024 r. Komisje Rady Miejskiej w Pszczynie zgłosiły ogółem 3 wnioski (w tym jeden wspólny), które zostały przekazane Burmistrzowi Pszczyny celem zajęcia stanowiska i realizacji w ramach posiadanych przez gminę możliwości.

- Komisja Rewizyjna (protokoły od nr 0012.1.001.2024 do nr 0012.1.004.2024) — komisja złożyła 1 wniosek, który został przegłosowany na XII sesji Rady Miejskiej w Pszczynie w dniu 21 listopada 2024 r. (nr sprawy SG.0004.008.2024),
- Komisja Skarg, Wniosków i Petycji (protokoły od nr 0012.6.001.2024, do nr 0012.6.008.2024) nie złożyła żadnych wniosków,
- Komisja Budżetu (protokoły od nr 0012.2.001.2024 do nr 0012.2.011.2024) — złożyła 1 wniosek (protokół 0012.2.002.2024), który był jednocześnie wspólnym wnioskiem Komisji Gospodarki, Komisji Oświaty i Spraw Społecznych, Komisji Sportu i Kultury Fizycznej oraz Komisji Zdrowia,
- Komisja Gospodarki (protokoły od nr 0012.3.001.2024 do nr 0012.3.009.2024) - złożyła 1 wniosek (protokół 0012.3.002.2024), który był jednocześnie wspólnym wnioskiem Komisji Budżetu, Komisji Oświaty i Spraw Społecznych, Komisji Sportu i Kultury Fizycznej oraz Komisji Zdrowia,
- Komisja Oświaty i Spraw Społecznych (protokoły od nr 0012.4.001.2024 do nr 0012.4.012.2024) złożyła 2 wnioski (protokół 0012.4.002.2024, 0012.4.8.2024), przy czym wniosek z pierwszego z wymienionych protokołów był jednocześnie wspólnym wnioskiem Komisji Budżetu, Komisji Gospodarki, Komisji Sportu i Kultury Fizycznej oraz Komisji Zdrowia,
- Komisja Sportu i Kultury Fizycznej (protokoły od nr 0012.5.001.2024 do nr 0012.5.011.2024) złożyła 1 wniosek (protokół 0012.5.002.2024), który był jednocześnie wspólnym wnioskiem Komisji Budżetu, Komisji Oświaty i Spraw Społecznych, Komisji Gospodarki oraz Komisji Zdrowia,
- Komisja Zdrowia (protokoły od nr 0012.7.001.2024 do nr 0012.7.012.2024) złożyła 2 wnioski (protokół 0012.7.002.2024, 0012.7.8.2024), przy czym wniosek z pierwszego z wymienionych protokołów był jednocześnie wspólnym wnioskiem Komisji Budżetu,

Komisji Gospodarki, Komisji Sportu i Kultury Fizycznej oraz Komisji Oświaty i Spraw Społecznych.

W ramach minionej kadencji 2018—2024 w okresie od poprzedniej kontroli do końca kadencji w 2024 r. Rada Miejska w Pszczynie obradowała na 6 sesjach tj. od LXV (30 listopada 2023 r.) do LX (18 kwietnia 2024 r.). W okresie tym rada poprzedniej kadencji podjęła 74 uchwały (od Nr LXV/809/23 do Nr LX/882/24).

23 uchwały podlegały publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego na zasadach przewidzianych dla aktów prawa miejscowego i dotyczyły one m.in.:

- 1) regulaminów i gminnych programów,
- 2) zasad sprzedaży nieruchomości na rzecz ich użytkowników wieczystych,
- 3) zasiłków celowych w ramach pomocy społecznej,
- 4) zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie,
- 5) ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP i kandydatów na strażaków ratowników OSP,
- 6) odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych,
- 7) zasad udzielania z budżetu gminy dotacji dla spółek wodnych,
- 8) programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy,
- 9) podatków lokalnych,
- 10) aktualizacji opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz opłat za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim,
- 11) zmian w budżecie gminy — 6 uchwał.

18 z przyjętych przez Radę Miejską w Pszczynie uchwał podlegało konsultacjom społecznym na podstawie przepisów art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W tym trybie konsultowane były przede wszystkim akty prawa miejscowego. Tematyka konsultowanych w tym trybie uchwał dotyczyła m. in.:

- 1) zasad sprzedaży nieruchomości na rzecz ich użytkowników wieczystych,
- 2) zasiłków celowych w ramach pomocy społecznej,
- 3) ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP i kandydatów na strażaków ratowników OSP,
- 4) zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie,
- 5) odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych,
- 6) zasad udzielania z budżetu gminy dotacji dla spółek wodnych,
- 7) opłat za pobyt dziecka w Żłobku, przedszkolu prowadzonym przez gminę,
- 8) regulaminów i programów ustanawianych przez Radę (np. programu opieki nad zwierzętami, programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy),
- 9) podatków lokalnych oraz zwolnień od tych podatków,
- 10) kąpielisk i okresu kąpielowego.

Art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym umożliwia organom gminy przeprowadzanie konsultacji społecznych z mieszkańcami tzw. konsultacji fakultatywnych projektów uchwał w „w innych sprawach ważnych dla gminy”. Przepis ten nie wylicza spraw Obligatoryjnych wymagających konsultacji, a jedynie przewiduje możliwość ich przeprowadzenia. Uznanie sprawy za ważną dla społeczności nie jest przesłanką powstania obowiązku w tym zakresie. Konsultacje te służą organom gminy do zapoznania się z opiniami społeczności lokalnej w konsultowanej sprawie (np. kierunków rozwoju gminy, zakresie programu ograniczenia niskiej emisji, programu transportu lokalnego w gminie itp.).

Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami określa uchwała rady gminy i w naszym przypadku jest to uchwała Nr LI/581/18 z 27 września 2018 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Pszczyna (Dz. Urz. Województwa Śląskiego z 2018 r. poz. 6093), która zaczęła obowiązywać od początku kadencji 2018-2024.

Z wnioskiem o przeprowadzenie takich konsultacji może wystąpić: burmistrz, rada gminy lub grupa mieszkańców.

Na podstawie ww. przepisu w okresie objętym informacją skonsultowano, na wniosek Burmistrza Pszczyny, 2 projekty uchwał, które dotyczyły: udzielania dotacji ze środków budżetu gminy — usuwanie wyrobów zawierających azbest oraz zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie.

Konsultacje społeczne przeprowadzone z organizacjami pożytku publicznego, jak i z mieszkańcami mają charakter opiniodawczy.

W ramach obecnej kadencji 2024—2029 w okresie od maja br. do 30 listopada 2024 r. Rada Miejska w Pszczynie obradowała na 12 sesjach tj. od I (6 maja 2024 r.) do XII (21 listopada 2024 r.) w tym trzech zwołanych w tzw. trybie nadzwyczajnym (na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz § 10 Statutu Gminy Pszczyna). W okresie tym rada podjęła 93 uchwały (od Nr I/1/24 do Nr XII/93/24).

31 uchwał podlegało publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego na zasadach przewidzianych dla aktów prawa miejscowego i dotyczyły one m.in.:

- 1) miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego,
- 2) zasad przyznawania oraz wysokości diet radnych oraz kosztów podróży służbowych radnych,
- 3) trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu gminy,
- 4) sieci publicznych przedszkoli,
- 5) gminnego programu opieki nad zabytkami,
- 6) wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określenia stawki tej opłaty,
- 7) zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny,
- 8) regulaminów i gminnych programów,
- 9) podatków lokalnych,

- 10) aktualizacji opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz opłat za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim,
- 11) zmian w budżecie gminy — 9 uchwał.

18 z przyjętych przez Radę Miejską w Pszczynie uchwał podlegało konsultacjom społecznym na podstawie przepisów art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W tym trybie konsultowane były przede wszystkim akty prawa miejscowego. Tematyka konsultowanych w tym trybie uchwał dotyczyła m. in.:

- 1) zasad przyznawania oraz wysokości diet radnych oraz kosztów podróży służbowych radnych,
- 2) trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu gminy, 14 gospodarowanie odpadami komunalnymi — zostało opublikowane W Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z 2024 r. poz. 1724.

W Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, na podstawie obowiązujących przepisów, opublikowano również Sprawozdanie Nr FN. I. 3035. 36. 2024 Burmistrza Pszczyny z dnia 29 marca 2024 r. z wykonania budżetu gminy Pszczyna za rok 2023 (Dz. Urz. Woj. Śląskiego poz. 4358).

O sposobie realizacji uchwał Burmistrz informuje radę w kwartalnych sprawozdaniach, które kierowane są pod obrady rady:

- 1) sprawozdanie za IV kwartał 2023 r. — pismo Nr SG. 0008. 001. 2024, SG. ZD. 005.2024 — przekazane pod obrady LXVII sesji Rady Miejskiej w dniu 25 stycznia 2024 r.,
- 2) sprawozdanie za I kwartał 2024 r. — pismo Nr SG. 0008. 002. 2024, SG. ZD. 036.2024 — przekazane pod obrady LX sesji Rady Miejskiej w dniu 18 kwietnia 2024 r.,
- 3) sprawozdanie za II kwartał 2024 r. — pismo Nr SG. 0008. 003. 2024, SG. ZD. 065.2024 — przekazane pod obrady VI sesji Rady Miejskiej w dniu 25 lipca 2024 r.,
- 4) sprawozdanie za III kwartał 2024 r. — pismo Nr SG.0008.004.2024, SG.ZD.099.2024 przekazane pod obrady X sesji Rady Miejskiej w dniu 24 października 2024 r.

Organem nadzoru w stosunku do zadań i uchwał podejmowanych przez gminę jest Prezes Rady Ministrów i wojewoda a w zakresie spraw finansowych Regionalna Izba Obrachunkowa (art. 86 ustawy o samorządzie gminnym). W ramach tego uprawnienia wojewoda lub regionalna izba obrachunkowa badają czy podjęte przez radę uchwały są zgodne z obowiązującymi normami prawa. Niezależnie od powyższego, na podstawie przepisów szczególnych (np. ustawy Prawo oświatowe) uchwały dotyczące zagadnień z zakresu oświaty na etapie ich przygotowywania podlegają uzgodnieniu ze Śląskim Kuratorem Oświaty i po podjęciu są również do niego przekazywane.

Ustawowy termin na przekazanie uchwał do organów nadzoru wynosi 7 dni od daty podjęcia (art. 90 ustawy o samorządzie gminnym).

W przedmiotowym okresie w ramach nadzoru prawnego Wojewoda Śląski wszczął 6 postępowań nadzorczych i wydał w tym zakresie następujące rozstrzygnięcia nadzorcze:

- 1) rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego NPII.4131.1.237.2024 z dnia 28 marca 2024 r. do Uchwały Nr LXVIII/845/24 Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 22 lutego 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych i kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych.

Stwierdzono nieważność ww. uchwały w całości jako sprzecznej z art. 15 ust. 2 w zw. z ust. 1 i ust. 1a pkt 1 oraz art. 15a ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych oraz art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej;

- 2) rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego NPII.4131.1.253.2024 z dnia 28 marca 2024 r. do Uchwały Nr LXVIII/857/24 Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 22 lutego 2024 r. w sprawie uznania się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi na działalność Zastępcy burmistrza Pszczyny.

Stwierdzono nieważność ww. uchwały w całości jako sprzecznej z art. 229 pkt 3 i art. 231 § 1 w związku z art. 19 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego;

- 3) rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego NPII.4131.1.330.2024 z dnia 24 lutego 2024 r. do Uchwały Nr LXIX/865/24 Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie powierzenia organowi wykonawczemu uprawnień do ustalania wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej będących w trwałym zarządzie Miejskiego Ośrodka Rekreacji i Sportu w Pszczynie.

Stwierdzono nieważność ww. uchwały w części określonej w § 2 uchwały jako sprzecznej z art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej w związku z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych z dnia 20 lipca 2000 r. oraz z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej;

- 4) rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego NPII.4131.1.572.2024 z dnia 27 czerwca 2024 r. do Uchwały Nr 11/14/24 Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 23 maja 2024 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet oraz zasad zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Miejskiej w Pszczynie;

Stwierdzono nieważność ww. uchwały w całości jako sprzecznej z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym;

- 5) rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego NPII.4131.1.782.2024 z dnia 27 września 2024 r. do Uchwały Nr VII/49/24 Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 29 sierpnia 2024 r. w sprawie opłat za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim.

Stwierdzono nieważność ww. uchwały w części określonej w tekście uchwały w zakresie przepisów zawartych w § 5 — jako sprzecznej z art. 58 ust. 1 oraz art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Po wyeliminowaniu powyższego naruszenia uchwała może funkcjonować w obrocie prawnym;

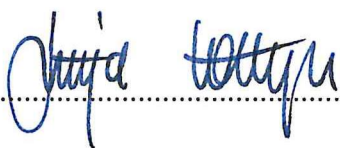
- 6) rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego IFIII.4131.1.81.2024 z dnia 2 października 2024 r. do Uchwały Nr VII/56/24 Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 29 sierpnia 2024 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectwa Łąka — etap I.

Stwierdzono nieważność ww. uchwały w części. Po wyeliminowaniu naruszeń uchwała może funkcjonować w obrocie prawnym.

Komisja ustaliła, iż wnioski komisji kierowane do Burmistrza Pszczyny, realizowane były terminowo i na bieżąco. Ponadto Burmistrz odpowiadał na pytania lub sugestie stawiane przez Komisje lub radnych, a odpowiedzi zawarte zostały w protokołach z posiedzeń komisji.

Komisja rewizyjna wyjaśnienia Sekretarz gminy Pszczyna Łucji Foltyn przyjęła do wiadomości nie wnosząc uwag.

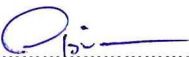
Na tym protokół zakończono i podpisano.



Podpisy Członków Komisji Rewizyjnej:



Kamil Widłok – przewodniczący komisji



Barbara Psik – wiceprzewodnicząca komisji



Tadeusz Bałuch – członek komisji



Joanna Brożek – członek komisji



Jolanta Spek – członek komisji



Adrian Winkler – członek komisji