

Protokół nr 0012.6.11.2024
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Pszczynie

Stanowisko do skargi na działalność dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Piasku.

Skład Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

1. Arkadiusz Gardiasz – przewodniczący komisji
2. Jacek Granda – wiceprzewodniczący komisji
3. Renata Dyrda – członek komisji
4. Andrzej Mańka – członek komisji
5. Barbara Psik – członek komisji
6. Jolanta Spek – członek komisji
7. Michał Ziebura – członek komisji

Termin posiedzenia: 17.12.2024 r.

W posiedzeniu Komisji brali również udział I zastępca burmistrza Pszczyny Magdalena Czarnecka oraz naczelnik Wydziału Oświaty Urzędu Miejskiego w Pszczynie Izabela Bąk.

Na podstawie udzielonych wyjaśnień oraz zgromadzonej dokumentacji Komisja dokonała analizy skargi na działalność dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Piasku.

W dniu 6.12.2024 r. do Rady Miejskiej w Pszczynie wpłynęło pismo podpisane przez I zastępcę burmistrza Pszczyny Magdalenę Czarnecką (*z upoważnienia burmistrza Pszczyny*) w sprawie przekazania zgodnie z właściwością skargi na dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Piasku.

Skarżąca w piśmie z dnia 27.11.2024 r. przedstawia sytuację do jakiej doszło w roku 2021 oraz wskazuje na brak otrzymania odpowiedzi na prośbę o udostępnienie dokumentacji z tego zdarzenia. Skarżąca - matka dziecka uczęszczającego do Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Piasku, poinformowała, że Pani Karolina Ziolo jako członek Zespołu Interdyscyplinarnego OPS w Pszczynie zignorowała ważną sprawę dotyczącą jej dziecka. Szczegółowo przedstawiła ww. sytuację. Osoba wnosząca skargę zarzuca również brak sporządzenia notatki służbowej przez ówczesnego wicedyrektora szkoły z tego zdarzenia. Informuje, że obecny dyrektor szkoły jest członkiem Zespołu Interdyscyplinarnego OPS w Pszczynie od 2023 roku. Wnioskuje o pilne zbadanie sprawy oraz wyciągnięcie konsekwencji.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pszczynie w piśmie do burmistrza z dnia 10.12.2024 r. zwróciła się o wydanie opinii prawnej oraz wyjaśnienia w zakresie:

1. Czy przedmiotowe pismo można zakwalifikować jako skargę oraz czy spełnia wszystkie przewidziane prawem wymogi?
2. Czy Rada Miejska w Pszczynie jest właściwym organem do rozpatrzenia przedmiotowego pisma? Czy jego przedmiot mieści się w zakresie działania Rady Miejskiej w Pszczynie?

3. Pisemnego ustosunkowania się organu wykonawczego/dyrekcji szkoły do stawianych zarzutów.
4. Czy w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Piasku istnieją procedury postępowania w takich sytuacjach?

Komisja dokonując szczegółowej analizy ustaliła, że:

Tryb skargowy znajduje bezpośrednie umocowanie w art. 63 Konstytucji, zgodnie z którym każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Zgodnie z art. 227 ustawy kodeks postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy, albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe i biurokratyczne załatwianie spraw. Stosownie do art. 18b ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Ponadto stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy.

Zgodnie z przedstawioną opinią prawną pismo można zakwalifikować jako skargę i spełnia wszystkie przewidziane prawem wymogi. Pismo zawiera dane osoby składającej, opatrzone zostało podpisem, jak również zawiera treści, które można zakwalifikować jako skarga.

Z treści pisma wynika, że zgłaszane zarzuty odnoszą się do osoby pełniącej obecnie funkcję dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Piasku (w roku 2021 pełniła funkcję wicedyrektora), a jednocześnie będącej członkiem Zespołu Interdyscyplinarnego OPS w Pszczynie.

W zakresie stawianego zarzutu braku odpowiedzi na prośbę o udostępnienie dokumentacji ze zdarzenia, Komisja ustaliła, że nie ma przepisów wskazujących termin, w którym dyrektor szkoły jest zobowiązany udzielić odpowiedzi rodzicom uczniów. Dyrektor nie jest organem administracji publicznej i nie mają do niego zastosowania przepisy ustawy z 14.06.1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego dotyczące terminów załatwiania spraw. Szczegółowe uregulowania tej kwestii mogą być zawarte w przepisach prawa wewnątrzszkolnego. Dyrektor, uwzględniając rodzaj i skomplikowanie sprawy, podejmuje decyzje o kolejności i sposobie załatwiania wpływających pism, poza sprawami terminowymi, pozostałe sprawy załatwiane są według kolejności ich wpływu. W tym miejscu należy podkreślić, iż na wniosek skarżącej, który wpłynął do Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Piasku drogą mailową w dniu 20.11.2024 r., dyrektor w dniu 27.11.2024 r. mailowo, jak również przed zebraniem rodziców, na spotkaniu indywidualnym z rodzicem, udzielił informacji, że taka notatka służbowa nie istnieje, ale pamięta tamto zdarzenie i może taką notatkę sporządzić.

W związku z powyższym stawiany zarzut zdaniem Komisji jest bezzasadny.

W zakresie stawianego zarzutu braku sporządzenia notatki służbowej przez ówczesnego wicedyrektora szkoły ze zdarzenia, które miało miejsce w 2021 roku, Komisja ustaliła, że obowiązujące przepisy, w tym ustawa z 14.12.2016 r. - Prawo oświatowe oraz ustawa z 26.01.1982 r. - Karta Nauczyciela nie nakładają na dyrektora, nauczycieli i specjalistów obowiązku sporządzenia notatki służbowej ze spotkań z rodzicami. Jednocześnie przepisy te nie uprawniają rodzica do „żądania” sporządzenia takiego dokumentu. Zgodnie z przedstawionymi wyjaśnieniami byłoby to uzasadnione, gdyby wymóg sporządzenia notatki przez ww. osoby wynikał z wewnętrznych regulacji szkoły, np. statutu, instrukcji kancelaryjnej - jednak takie zapisy nie obowiązują w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Piasku.

W związku z powyższym stawiany zarzut zdaniem Komisji jest bezzasadny.

Komisja ustaliła również, że w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Piasku w dniu 13.02.2024 r. dyrektor wydał Zarządzenie nr a/3/2024 celem wdrożenia Standardów Ochrony Małoletnich. Ponadto jedno z pism, które skarżąca złożyła do Urzędu Miejskiego w Pszczynie zostało przekazane do Kuratorium Oświaty, które planuje kontrole w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Piasku.

W opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji fakt, że Pani Karlina Ziolo jest członkiem Zespołu Interdyscyplinarnego OPS w Pszczynie nie ma związku z przedmiotem niniejszej skargi na działalność dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Piasku.

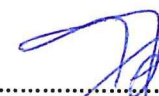
W związku z powyższym Komisja na podstawie udzielonych wyjaśnień oraz zgromadzonej dokumentacji rekomenduje negatywne rozpatrzenie skargi na działalność dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Piasku, uznając tym samym skargę za bezzasadną.

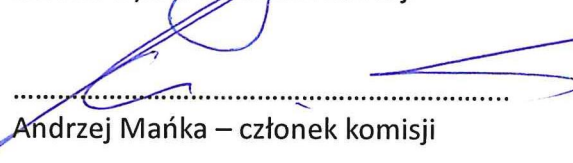
(Powyższe stanowisko zostało przegłosowane pozytywnie jednogłośnie 7 głosami „za”).

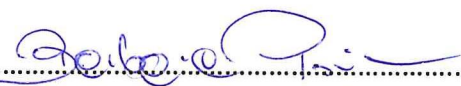
Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:


.....
Arkadiusz Gardiasz – przewodniczący komisji


.....
Jacek Granda – wiceprzewodniczący komisji


.....
Renata Dyrda – członek komisji


.....
Andrzej Mańka – członek komisji


.....
Barbara Psik – członek komisji



Jolanta Spek – członek komisji



Michał Ziebura – członek komisji