

Dokument elektroniczny

URZĄD MIEJSKI w PSZCZYNIE
Biuro Rady Miejskiej

Wpłynęło dnia... 20.11.2024.
L. dz... RM 182/24

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Katowice 2024-11-25

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach
Grabowa 3
Województwo: śląskie
Powiat: Katowice
NIP: 9541026139
Email: informatyk@katowice.rio.gov.pl

Dane adresata

Urząd Miejski w Pszczynie
Rynek 3
Województwo: śląskie
Powiat: pszczyński
NIP: 6380013784
REGON: 000523643
Email: jmuras@pszczyna.pl

Opinia

Znak sprawy: 4200.I.202.2024

Dotyczy: Zarządzenie nr SG.0050.295.2024 Burmistrza Pszczyny z dnia 2024-11-14

1.

Załączniki:

[Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Uchwała Nr 4200.I.202.2024

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 25 listopada 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Pszczyny projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawisłak

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Pszczyny** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Pszczyny przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pszczyna w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2025 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający wnosi jednak zastrzeżenia i wskazuje na poważne wątpliwości związane z realizacyjnością planowania nadwyżek operacyjnych budżetów w kolejnych latach. Z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że rok 2024 zamknie się deficytem operacyjnym w kwocie -9.630.895,98 zł, natomiast na kolejne lata założono nadwyżki operacyjne w następujących wysokościach: w roku 2025 w kwocie 3.309.412,93 zł, w roku 2026 w kwocie 21.474.351,51 zł, w roku 2027 w kwocie 30.782.796,98 zł, w roku 2028 w kwocie 37.600.360,05 zł, w roku 2029 w kwocie 42.469.074,00 zł. W ocenie Składu jest to założenie niezwykle optymistyczne, które może być bardzo trudne do zrealizowania.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający wnosi także zastrzeżenia do przyjętych wielkości planistycznych, w wyniku których planowany wskaźnik spłat określony w ww. przepisie utrzymuje się na bardzo mało bezpiecznym poziomie co oznacza, że nawet niewielkie pogorszenie wielkości mających wpływ na jego kształtowanie, może skutkować niemożnością uchwalenia budżetu w latach kolejnych. Z przedłożonego projektu wynika, że w latach 2026 – 2029 różnica pomiędzy wskaźnikiem z art. 243 ww. ustawy planowanym a dopuszczalnym wynosi odpowiednio: 0,97%, 0,20%, 0,94%, 0,94%. Ponadto zastrzeżenia Składu dotyczą przyjętych wielkości służących do wyliczenia tej relacji, a szczególnie planowanie wydatków bieżących w kolejnych latach. Poważne obawy budzi poziom przyjętych w wieloletniej

prognozie finansowej wydatków bieżących, w tym wydatków na wynagrodzenia i pochodne. Poziom tych wydatków w latach 2025 – 2030 określono poprzez ich coroczny wzrost o 1,02% - 1,05% co oznacza, że przy prognozowaniu wskazanych wydatków nie uwzględniono Wytycznych Ministra Finansów dot. stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych, będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. W objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pszczyna na lata 2025 – 2035 Burmistrz Pszczyny wskazał, iż „*W 2025 r. w budżecie Gminy Pszczyna wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń zabezpieczono w wysokości 198.127.900,23 zł, co stanowi zmianę w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. o kwotę 9.130.367,68 zł. W latach 2026 – 2034 dokonano indeksacji wydatków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń w oparciu o wskaźniki makroekonomiczne mając na względzie jednak optymalizację struktur administracyjnych w sposób, który nie wpłynie na jakość świadczonych usług*”. W objaśnieniach nie określono na czym ma polegać ta optymalizacja struktur. W ocenie Składu Orzekającego, aktualna sytuacja finansowa Gminy Pszczyna wymaga podjęcia szeregu działań oszczędnościowych, zwłaszcza w zakresie wydatków bieżących, jak i działań mających na celu maksymalizowanie dochodów bieżących. Skład Orzekający zwrócił również uwagę na utrzymującą się tendencję systematycznego wzrostu zadłużenia Gminy Pszczyna. Planowana na 2025 rok sprzedaż papierów wartościowych w wysokości 1.018.342,10 zł spowoduje, że dług na koniec tego roku wyniesie 120.857.916,45 zł. Kwota długu na koniec 2025 r. stanowić będzie 31% dochodów ogółem Gminy. Tak znaczna wysokość długu oraz wydatki związane z jego obsługą będą z pewnością wywierały istotny wpływ na możliwość niezakłóconej realizacji budżetu w przyszłym roku i w latach kolejnych. Spłaty rat kapitałowych wraz z wykupem obligacji będą utrzymywać się na wysokim poziomie wynoszącym 15.750.000,00 zł i będą znacznym obciążeniem dla budżetów w latach 2025 – 2034.

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Pszczyny sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk