

**UCHWAŁA NR XII/85/24  
RADY MIEJSKIEJ W PSZCZYNIE**

z dnia 21 listopada 2024 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie  
Pszczyna na lata 2025 - 2027**

Na podstawie art 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), w związku z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177, z późn. zm.)

**Rada Miejska w Pszczynie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Pszczyna na lata 2025 - 2027 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pszczyny.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

Przewodniczący Rady

**Leszek Szczotka**

# Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Pszczyna na lata 2025-2027



# Spis treści:

|                                                        |    |
|--------------------------------------------------------|----|
| Wprowadzenie .....                                     | 3  |
| Organizacja i wsparcie rodziny na poziomie gminy ..... | 5  |
| Diagnoza społeczna .....                               | 7  |
| Zasoby Gminy Pszczyna .....                            | 15 |
| Analiza SWOT .....                                     | 15 |
| Adresaci programu .....                                | 17 |
| Założenia programu.....                                | 18 |
| Przewidywane formy i efekty działania .....            | 18 |
| Źródła finansowania .....                              | 20 |
| Monitoring oraz ewaluacja .....                        | 20 |
| Podsumowanie Programu .....                            | 20 |
| Załącznik nr 1 Informator .....                        | 22 |

# Wprowadzenie

Obserwowane zmiany społeczne, ekonomiczne i cywilizacyjne pociągają za sobą nieuchronnie przeobrażenia w obrazie najmniejszej komórki społecznej - rodziny. W ostatnich latach uległa gwałtownym zmianom nie tylko struktura rodziny, układ panujących ról, ale też jej funkcje.

Rodzina jako system jest układem wzajemnych powiązań, relacji pomiędzy jej członkami. Każda rodzina stoi w obliczu wyzwań w ciągu całego cyklu życiowego. Nieustannie zmienia się kontekst w jakim żyje. Niektóre doświadczenia są oczekiwane, inne nagłe i zaskakujące. Takie jak pandemia i wynikająca z niej izolacja, nagła utrata pracy czy choroba. System rodzinny dysponuje strategiami rozwiązywania problemów. Jedne są mniej, a drugie bardziej skuteczne, jednak ogólnie sprawdzają się one w większości sytuacji. Kiedy jednak dotychczasowe sposoby radzenia sobie stają się zupełnie nieaktualne i nieprzydatne, takie doświadczenia mają charakter kryzysu. I to właśnie w takiej sytuacji znalazło się dziś wiele polskich rodzin.

W latach 2011-2021 w Polsce obserwowany jest znaczny wzrost – o 373,5 tys. (13,9%) – liczby małżeństw bez dzieci. W 2021 r. odnotowano ich 3069,9 tys. Należy zaznaczyć, iż wzrost tego typu rodzin nastąpił przede wszystkim na wsi – o 23% (w miastach 9,2%). Kolejnym typem rodzin, których liczba zmniejszyła się w odniesieniu do wyników poprzedniego spisu, są rodziny niepełne. W 2021 r. – podobnie jak w 2011 r. - przeszło co czwarta rodzina była tworzona przez samotnego rodzica z dziećmi. W 2021 r. rodziców samodzielnie wychowujących dzieci było 2294,4 tys. Wpływy zmian społecznych, ekonomicznych i demograficznych na rodzinę są powszechnie zauważane. Wskazuje się na problemy rodziny w wypełnianiu jej zadań, na trudności materialne, brak wsparcia dla młodego i starszego pokolenia, trudności w łączeniu obowiązków zawodowych i rodzinnych. Bezpośrednimi zagrożeniami generującymi to zjawisko są m.in.: ubożenie wielu rodzin zwłaszcza wielodzietnych, duże bezrobocie w niektórych regionach kraju, bieda, rozłąki związane z wyjazdami do pracy za granicę, wzrost rodzin niepełnych i zwiększająca się liczba rozwodów. W dzisiejszym zabieganym świecie rodzice często mają ograniczone możliwości spędzania czasu z dziećmi. Zbyt duża liczba obowiązków i zobowiązań może prowadzić do ograniczonej ilości czasu na rozmowy i budowanie więzi. Innym czynnikiem utrudniającym komunikację w rodzinie jest brak umiejętności słuchania.

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Pszczyna na lata 2025-2027 jest kontynuacją poprzedniego Programu (na lata 2022-2024) i został opracowany w oparciu o ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011 r. (t.j.Dz.U.2024.177). Zgodnie z art. 176, pkt 1 cytowanej wyżej ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

Program ten zawiera możliwości, które powinny być pomocne dla rodziny w prawidłowym wypełnianiu jej ról i funkcji. Jego celem jest planowanie i podjęcie takich działań, które pomogą rodzicom przeżywającym kryzys w wypełnianiu funkcji rodzicielskich, co rzutuje na kwestie opiekuńczo-wychowawcze. Celem jest pomoc rodzinie we wczesnej fazie tworzenia się problemów, które w efekcie mogą prowadzić do umieszczenia małoletnich w pieczy zastępczej.

### **Podstawa prawna:**

Program będzie realizowany, w szczególności, w oparciu o następujące akty prawne:

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j.Dz.U.2024.177)
2. Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j.Dz.U.2023.1923)
3. (Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j.Dz.U.2024.1283)
4. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j.Dz.U.2024.424)
5. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j.Dz.U.2024.475)
6. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j.Dz.U.2023.2151)
7. Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (t.j.Dz.U.2024.737)
8. Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (t.j.Dz.U.2023.2809)
9. Ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (t.j.Dz.U.2024.421)

Program wpisuje się w następujące dokumenty strategiczne:

1. Strategia Polityki Społecznej Województwa Śląskiego na lata 2020-2030
2. Strategia Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030”
3. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Pszczyna na lata 2024-2030
4. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Pszczyna na lata 2024-2027

# Organizacja wsparcia rodziny na poziomie gminy

Zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej jednostki samorządu terytorialnego oraz organy administracji rządowej zobowiązane są do wspierania rodzin, które przeżywają trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, do organizowania pieczy zastępczej, do wspierania rodzin z programu „Za życiem” i wiele innych związanych ze wsparciem rodziny. Działania te powinny być wspierane przez inne organy takie jak: sądy i ich organy pomocnicze, policję, instytucje oświatowe, podmioty służby zdrowia, a także kościoły i związki wyznaniowe, organizacje społeczne i środowisko lokalne. Gmina Pszczyna organizuje prace z rodziną za pośrednictwem Ośrodka Pomocy Społecznej w Pszczynie, któremu zgodnie z art. 190 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, zleciła realizację tego zadania.

Do zadań Ośrodka Pomocy Społecznej w Pszczynie w ww. zakresie należy:

- opracowanie projektów 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny oraz ich realizacja;
- zapewnienie obsługi finansowej dotyczącej współfinansowania pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym;
- sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny;
- ustanawianie rodziny wspierającej oraz zawierania z rodziną wspierającą umowy, o której mowa w art. 30 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej
- zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy również współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym. Gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki w wysokości:
  - 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
  - 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej
  - 50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Zadaniem ustawowym gminy jest wprowadzenie asystenta rodziny do bezpośredniej pracy z rodziną przeżywającą trudności. Asystent rodziny jest nowym i kolejnym zawodem powołanym do pracy z rodziną i wsparcia jej w wypełnianiu jej podstawowych funkcji.

Głównym zadaniem asystenta rodziny jest wspieranie rodziców w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej oraz kształtowaniu umiejętności członków rodziny w kwestii pokonywania przez nich trudności życiowych. Z tymi rodzinami najczęściej pracowali już w obrębie tych problemów inni pracownicy służb społecznych np. pracownik socjalny, terapeuta, psycholog, kurator, dzielnicowy.

Asystent rodziny zajmuje się niezależnie od pracowników socjalnych, pomocą i pracą z rodziną. Ma za zadanie prowadzenie działań profilaktycznych w rodzinie, a profilaktyka tu rozumiana jest jako eliminowanie zagrożeń odebrania dziecka z rodziny biologicznej. Głównym celem pracy asystenta rodziny jest pomoc rodzinie w zachowaniu jej integralności. Na pracę z rodziną składa się: ocena jej sytuacji, planowanie i realizacja zadań mających na celu poprawę jej funkcjonowania w obszarze ekonomiczno-socjalnym, opiekuńczo-wychowawczym i społecznym. W tym celu wspólnie z rodziną opracowuje się plan pracy. Do pracy z asystentem kierowane są rodziny zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej. Praca asystenta skupia się w głównej mierze na pedagogizacji rodziców w kwestii prawidłowego wychowania dzieci, sprawowania opieki nad nimi, sposobów komunikowania się. Dodatkowo prowadzone są treningi w zakresie prowadzenia gospodarstwa domowego, zarządzania budżetem, trening higieniczny i załatwiania spraw urzędowych. Praca taka prowadzona jest z rodziną również w przypadku czasowego umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej

W grudniu 2016 roku Rada Ministrów podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia kompleksowego programu wsparcia dla rodzin „Za życiem”. W ślad za programem została uchwalona ustawa o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”. Celem działań asystenta rodziny w ramach realizacji ustawy i programu „Za życiem” jest lepsze funkcjonowanie kobiet w ciąży, a w szczególności w ciąży powikłanej oraz w sytuacji niepowodzeń położniczych. Działania obejmują także rodziny z niepełnosprawnym dzieckiem poprzez koordynację poradnictwa w zakresie pielęgnacji, opieki i wychowania dziecka z niepełnosprawnością oraz kwestii prawnych czy pomocy psychologicznej. Zgodnie z tymi przepisami rodzinom, w których urodzi się dziecko z ciężką i nieodwracalną niepełnosprawnością albo nieuleczalną chorobą zagrażającą życiu, które powstała w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, przysługuje jednorazowe świadczenie w wysokości 4 tys. zł. Ustawa ma także za zadanie znacznie usprawnić dostęp do świadczeń zdrowotnych.

# Diagnoza społeczna

Punktem wyjścia do opracowania diagnozy społecznej w Gminie Pszczyna, były przede wszystkim dane statystyczne za 2023 rok, w tym analiza danych rodzin objętych wsparciem Ośrodka Pomocy Społecznej w latach 2021-2023.

Powierzchnia Gminy Pszczyna wynosi 174 km<sup>2</sup>, zajmuje 493 miejsce pod względem powierzchni gmin w Polsce. Gmina Pszczyna pod względem zaludnienia jest 86 gminą w Polsce. Gmina Pszczyna ma 50 341 mieszkańców, z czego 51,5% stanowią kobiety, a 48,5% mężczyźni. W latach 2002-2023 liczba mieszkańców wzrosła o 7,2%. Średni wiek mieszkańców wynosi 39,9 lat. Mieszkańcy Gminy Pszczyna zawarli w 2022 roku 207 małżeństw, co odpowiada 3,9 małżeństwom na 1000 mieszkańców. Jest to wartość porównywalna do wartości dla województwa śląskiego oraz nieznacznie mniej od wartości dla Polski. W tym samym okresie odnotowano 1,4 rozwodów przypadających na 1000 mieszkańców. 26,1% mieszkańców Gminy Pszczyna jest stanu wolnego, 61,5% żyje w małżeństwie, 5,1% mieszkańców jest po rozwodzie, a 7,4% to wdowy/wdowcy. Gmina Pszczyna ma ujemny przyrost naturalny wynoszący -87. Odpowiada to przyrostowi naturalnemu -1,65 na 1000 mieszkańców Gminy. W 2022 roku urodziło się 480 dzieci, w tym 47,3% dziewczynek i 52,7% chłopców. Średnia waga noworodków to 3 331 gramów. Współczynnik dynamiki demograficznej, czyli stosunek liczby urodzeń żywych do liczby zgonów wynosi 0,92 i jest znacznie większy od średniej dla województwa oraz znacznie większy od współczynnika dynamiki demograficznej dla całego kraju.

58,9% mieszkańców Gminy Pszczyna jest w wieku produkcyjnym, 21,2% tj. 143.005 mężczyzn i 132.999 kobiet. 19,9% mieszkańców jest w wieku poprodukcyjnym.

W Gminie Pszczyna na 1000 mieszkańców pracuje 223 osób. 52,7% wszystkich pracujących ogółem stanowią kobiety, a 47,3% mężczyźni. 8,8% aktywnych zawodowo mieszkańców Gminy Pszczyna pracuje w sektorze rolniczym (rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo), 47,3% w przemyśle i budownictwie, a 16,7% w sektorze usługowym (handel, naprawa pojazdów, transport, zakwaterowanie i gastronomia, informacja i komunikacja) oraz 1,5% pracuje w sektorze finansowym (działalność finansowa i ubezpieczeniowa, obsługa rynku nieruchomości).

Bezrobocie rejestrowane w Gminie Pszczyna wynosiło w 2023 roku 3,2% (3,2% wśród kobiet i 3,2% wśród mężczyzn).

W roku 2022 w Gminie Pszczyna mieściło się 21 przedszkoli, w których do 110 oddziałów uczęszczało 2.296 dzieci (1.139 dziewczynek oraz 1.157 chłopców). Dla porównania w 2008 roku w Gminie Pszczyna mieściło się 13 przedszkoli, w których do 50 oddziałów uczęszczało 1.147 dzieci (577 dziewczynek oraz 570 chłopców). Dostępnych było 1.129 miejsc.

W Gminie Pszczyna znajdują się 4 licea ogólnokształcące, w których w 51 oddziałach uczyło się 1.409 uczniów (970 kobiet oraz 439 mężczyzn). W 2022 zarejestrowano 326 absolwentów. Dla porównania w 2008 roku w Gminie Pszczyna placówkę miały 4 licea ogólnokształcące, w których w 40 oddziałach uczyło się 1.125 uczniów (736 kobiet oraz 389 mężczyzn). W 2008 zarejestrowano 387 absolwentów. W Gminie Pszczyna znajdują się 2 Technika, w których w 52 oddziałach uczyło się 1.341 uczniów (502 kobiety oraz 839 mężczyzn). W 2022 zarejestrowano 185 absolwentów. Dla porównania w 2008 roku w gminie Pszczyna placówkę miały 3 Technika, w których w 36 oddziałach uczyło się 857 uczniów (362 kobiety oraz 495 mężczyzn). W 2008 zarejestrowano 215 absolwentów. W gminie Pszczyna znajduje się 5 Branżowych szkół I stopnia, w których w 30 oddziałach uczyło się 682 uczniów (202 kobiety oraz 480 mężczyzn).

**Tabela nr 1 – Liczba mieszkańców Gminy stan na miesiąc lipiec 2024 wg grup wiekowych**

| Grupa wiekowa           | Liczba mieszkańców Gminy wg grup wiekowych i płci |         |
|-------------------------|---------------------------------------------------|---------|
|                         | Mężczyzna                                         | kobieta |
| <b>0-3</b>              | 801                                               | 773     |
| <b>4-6</b>              | 914                                               | 839     |
| <b>7-18</b>             | 3 730                                             | 3 756   |
| <b>19</b>               | 252                                               | 255     |
| <b>Wiek produkcyjny</b> | 13005                                             | 13299   |
| <b>60-64</b>            | 1401                                              | 1 646   |
| <b>65-74</b>            | 2591                                              | 3259    |
| <b>75-79</b>            | 621                                               | 926     |
| <b>8+</b>               | 730                                               | 1 1374  |

Źródło: Urząd Miejski w Pszczynie

Na podstawie statystyk Ośrodka Pomocy Społecznej w Pszczynie dokonano analizy rodzin objętych pomocą społeczną w latach 2021-2023, co przedstawiają poniższe zestawienia w formie tabelarycznej.

**Tabela nr 2 – Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej**

| Wyszczególnienie                                                | Rok 2021      |                         | Rok 2022      |                         | Rok 2023      |                         |
|-----------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------|---------------|-------------------------|---------------|-------------------------|
|                                                                 | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach |
| <b>Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej, w tym:</b> |               |                         |               |                         |               |                         |
|                                                                 | 440           | 762                     | 426           | 632                     | 369           | 666                     |
| <b>Świadczenia pieniężne</b>                                    | 387           | 690                     | 339           | 524                     | 249           | 519                     |

|                                     |    |     |     |     |     |     |
|-------------------------------------|----|-----|-----|-----|-----|-----|
| <b>Świadczenia<br/>niepieniężne</b> | 95 | 128 | 130 | 167 | 120 | 147 |
|-------------------------------------|----|-----|-----|-----|-----|-----|

*Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Pszczynie*

Analizując wartości z Tabeli nr 2 widoczna jest tendencja spadkowa dotycząca liczby rodzin zgłaszających się po wsparcie społeczne. Z analizy OPS wynika, że w roku 2023 z pomocy społecznej w naszej Gminie skorzystało 369 rodzin (w tym 666 osób w rodzinach), dla porównania w roku 2020, 543 rodziny skorzystały ze wsparcia w ramach pomocy społecznej. Widoczna jest tendencja spadkowa, co w głównej mierze wynika ze wsparcia finansowego państwa w procesie wychowywania dzieci. Tendencję spadkową udzielanych świadczeń pieniężnych, można uznać za zjawisko pozytywne, ponieważ oznacza to, że rodziny radzą sobie lepiej finansowo, wykorzystując własne zasoby i środki, ale jak już wspomniano wyżej, jest to złożony problem.

**Tabela nr 3 – Powody przyznania pomocy społecznej przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Pszczynie w latach 2021-2023**

| Powód trudnej sytuacji życiowej                                                           | Rok 2021      |                         | Rok 2022      |                         | Rok 2023      |                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------|---------------|-------------------------|---------------|-------------------------|
|                                                                                           | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach |
| <b>Ubóstwo</b>                                                                            | 258           | 390                     | 249           | 339                     | 204           | 264                     |
| <b>Sieroctwo</b>                                                                          | 0             | 0                       | 0             | 0                       | 0             | 0                       |
| <b>Bezdomność</b>                                                                         | 43            | 49                      | 42            | 43                      | 39            | 39                      |
| <b>Potrzeba ochrony macierzyństwa</b>                                                     | 26            | 110                     | 14            | 67                      | 7             | 36                      |
| <b>w tym wielodzietność:</b>                                                              | 11            | 64                      | 9             | 53                      | 5             | 28                      |
| <b>Bezrobocie</b>                                                                         | 172           | 352                     | 14            | 241                     | 105           | 158                     |
| <b>Niepełnosprawność</b>                                                                  | 197           | 299                     | 170           | 231                     | 163           | 211                     |
| <b>długotrwała lub ciężka choroba</b>                                                     | 242           | 364                     | 226           | 67                      | 221           | 276                     |
| <b>bezzadność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego</b> | 97            | 272                     | 70            | 170                     | 51            | 108                     |
| <b>w tym: rodziny niepełne</b>                                                            | 45            | 126                     | 33            | 86                      | 20            | 57                      |
| <b>Przemoc w rodzinie</b>                                                                 | 11            | 22                      | 4             | 7                       | 2             | 2                       |
| <b>Alkoholizm</b>                                                                         | 38            | 47                      | 44            | 56                      | 41            | 48                      |

|                                                                            |    |    |    |    |    |    |
|----------------------------------------------------------------------------|----|----|----|----|----|----|
| <b>Narkomania</b>                                                          | 8  | 12 | 7  | 7  | 10 | 11 |
| <b>Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego</b> | 19 | 25 | 11 | 14 | 10 | 16 |
| <b>Sytuacja kryzysowa</b>                                                  | 1  | 1  | 1  | 1  | 0  | 0  |

Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Pszczynie

Jak wynika z analizy powyższej Tabeli nr 3 nadal głównym powodem trudnej sytuacji życiowej pozostaje ubóstwo, ponad 50% korzystających jako główny powód swojej trudnej sytuacji podaje niskie dochody. Drugim najczęściej występującym powodem trudnej sytuacji rodzin pozostaje długotrwała lub ciężka choroba. Rzadko zdarza się, że w rodzinie występuje tylko jedna przyczyna trudnej sytuacji w jakiej rodzina się znalazła. Najczęściej jest to kilka powodów. Zaskakujący jest fakt, że z roku na rok maleje liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego. W roku 2020 aż 128 rodzin zakwalifikowano do pomocy społecznej z powyższego powodu, a w roku 2023 liczba ta spadła do 51 takich rodzin. tj. o 40% mniej. Można przypuszczać, że taka zmiana wynika z rosnącej liczby rodzin z dziećmi, które pracują z asystentem rodziny. Asystent rodziny prowadzi trening budżetowy, prowadzenia gospodarstwa domowego i wiele innych, które uczą rodziny zarządzania budżetem domowym. Inną przyczyną takiego stanu rzeczy jest transfer środków finansowych do rodzin, wynikający z aktualnej polityki państwa, co wpłynęło na poprawę finansową rodzin i spowodowało spadek liczby rodzin zgłaszających się po wsparcie społeczne.

**Tabela nr 4 – Typy rodzin z dziećmi objętych pomocą**

| Typy rodzin z dziećmi  | 2021 |                                              |                         | 2022                                         |                         | 2023                                          |                         |
|------------------------|------|----------------------------------------------|-------------------------|----------------------------------------------|-------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------|
|                        |      | Ogółem liczba rodzin z dziećmi<br>95 z tego: | Liczba osób w rodzinach | Ogółem liczba rodzin z dziećmi<br>84 z tego: | Liczba osób w rodzinach | Ogółem liczba rodzin z dziećmi<br>112 z tego: | Liczba osób w rodzinach |
| Jedno dziecko          |      | 40                                           | 105                     | 36                                           | 90                      | 40                                            | 100                     |
| Dwoje dzieci           |      | 29                                           | 109                     | 28                                           | 99                      | 35                                            | 124                     |
| Troje dzieci           |      | 15                                           | 73                      | 13                                           | 65                      | 19                                            | 88                      |
| Czworo i więcej dzieci |      | 6                                            | 34                      | 4                                            | 23                      | 10                                            | 58                      |
| Rodziny niepełne       |      | 49                                           | 151                     | 35                                           | 94                      | 36                                            | 123                     |

|                           |  |     |     |     |     |     |     |
|---------------------------|--|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| <b>Rodziny bez dzieci</b> |  | 352 | 415 | 404 | 480 | 300 | 372 |
|---------------------------|--|-----|-----|-----|-----|-----|-----|

*Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Pszczynie*

Analizując dane z powyższej Tabeli nr 4 widocznym jest w ostatnich latach trend, iż z pomocy społecznej korzystają głównie rodziny bez małoletnich dzieci w składzie rodziny.

Spadek liczby rodzin z dziećmi korzystających z pomocy niestety nie jest jednoznaczny z poprawą kondycji rodzin w zakresie funkcjonowania w wymiarze opiekuńczo-wychowawczym czy społecznym. To powoduje, że przed pomocą społeczną oraz innymi służbami, stoi bardzo trudne zadanie dotarcia do rodzin, które borykają się z różnymi trudnościami a nie chcą ingerencji służb w swojej rodzinie i nie zgłaszają się po szeroko rozumianą pomoc.

Dla prawidłowego rozwoju dziecka nie wystarczy tylko zapewnienie opieki czysto materialnej. Ważne jest stworzenie mu poczucia przynależności, zapewnienie bezpieczeństwa i otoczenie go troską, miłością i zainteresowaniem. W przypadku gdy Ośrodek Pomocy Społecznej poweźmie informację o rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, pracownik socjalny przeprowadza w tej rodzinie wywiad środowiskowy, na zasadach określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej i dokonuje analizy sytuacji rodziny. Jeżeli z analizy tej wynika konieczność przydzielenia rodzinie asystenta rodziny, pracownik socjalny występuje do Dyrektora OPS o jego przydzielenie. Asystent rodziny prowadzi pracę z rodziną w miejscu jej zamieszkania lub w miejscu wskazanym przez rodzinę.

**Tabela nr 5 – Liczba asystentów rodziny oraz liczba rodzin objętych pracą asystenta rodziny**

| Wyszczególnienie                                                  | Rok 2021 | Rok 2022 | Rok 2023 |
|-------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|
| <b>Liczba asystentów rodziny</b>                                  | 4        | 4        | 4        |
| <b>Liczba rodzin, które korzystały z usług asystentów rodziny</b> | 67       | 64       | 68       |

*Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Pszczynie*

Jak wynika z powyżej przedstawionych danych, od kilku już lat liczba asystentów jest stała i wynosi 4 osoby, liczba rodzin, która korzysta z ich wsparcia od lat nie przekracza 70 rodzin rocznie.

Zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, liczba rodzin, z którymi jeden asystent rodziny może w tym samym czasie prowadzić pracę, jest uzależniona od stopnia trudności wykonywanych zadań, jednak nie może przekroczyć 15.

Dnia 1 stycznia 2017 roku weszła w życie ustawa o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, na podstawie której asystent rodziny otrzymał dodatkowe zadania na rzecz rodziny. Asystent rodziny koordynuje poradnictwo u kobiet posiadających dokument potwierdzający ciążę, ich rodzin lub też u rodziny z dzieckiem posiadającym zaświadczenie o ciężkim i nieodwracalnym upośledzeniu albo nieuleczalnej chorobie zagrażającej życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

Osoby zgłaszające się po jednorazowe świadczenie z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” otrzymują w Ośrodku Pomocy Społecznej w Pszczynie Informator dotyczący uprawnień wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (załącznik nr 1). Liczbę rodzin, które otrzymały jednorazowe świadczenie „Za życiem” w wysokości 4 tys. złotych przedstawia poniższa tabela.

W latach 2021-2023 liczba umieszczanych dzieci w pieczy zastępczej kształtuje się na podobnym poziomie. Wyjątkiem jest tu rok 2022, kiedy to wzrosła ta liczba o 13,5 %. Wzrost ten rzutuje także na wzrost nakładów finansowych Gminy, przeznaczonych na pokrycie kosztów utrzymania dzieci w pieczy zastępczej.

Z analizy dokumentacji OPS wynika, że głównymi przyczynami trudności w funkcjonowaniu rodziny i niewypełnianiu czy zaniedbywaniu wypełniania ról opiekuńczo-wychowawczych, które doprowadzają do kryzysu w rodzinie, a w rezultacie konieczności zabezpieczenia dzieci poprzez umieszczenie ich w pieczy zastępczej, są uzależnienia (alkohol, narkotyki), przemoc w rodzinie, nieleczone choroby psychiczne i zaburzenia osobowości oraz upośledzenie intelektualne znacznego stopnia.

**Tabela nr 6 - Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej**

| Wyszczególnienie                                              | 2021 | 2022 | 2023 |
|---------------------------------------------------------------|------|------|------|
| <b>Ogólna liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej</b> | 85   | 98   | 84   |
| <b>Liczba dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej</b>     | 13   | 17   | 17   |
| <b>Liczba dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej</b>            | 72   | 81   | 67   |

*Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Pszczynie*

Analizując powyższe dane można zauważyć, że najwięcej dzieci w pieczy zastępczej przebywało w roku 2022. Należy przypomnieć, że był to czas, kiedy Polska była ogarnięta pandemią, a obywatele byli zmuszeni do izolowania się w mieszkaniach. To nastręczało wiele napięć i sytuacji konfliktowych. Obostrzenia wpłynęły na codzienne funkcjonowanie w każdej sferze życia. Zmianie uległy: działalność instytucji społecznych, szkół, uczelni, zmieniły się także działania pomocowe wspierające względem rodzin niewydolnych wychowawczo.

Dodatkowo w tym czasie ograniczone było wsparcie i nadzór instytucji pomocowych. Wzrost ilości dzieci, które znalazły się poza własną rodziną biologiczną znacząco wpłynęła na wzrost nakładów finansowych Gminy na pokrycie kosztów utrzymania tych dzieci w pieczy zastępczej.

**Tabela nr 7 – Nakłady Gminy Pszczyna na pokrycie kosztów pobytu dzieci w pieczy zastępczej**

| Wyszczególnienie                                                                                                      | 2021       | 2022       | 2023       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|
| <b>Kwota przeznaczona przez Gminę Pszczyna na pokrycie kosztów pobytu dzieci w pieczy zastępczej instytucjonalnej</b> | 256.374,80 | 330,443,24 | 413,172,43 |
| <b>Kwota przeznaczona przez Gminę Pszczyna na pokrycie kosztów pobytu dzieci w pieczy zastępczej rodzinnej</b>        | 383,335,90 | 468,605,94 | 587,893,37 |

Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Pszczynie

Procedura “Niebieskie Karty” to procedura interwencyjno-pomocowa, obejmująca działania wielu instytucji, której celem jest zatrzymanie przemocy domowej oraz pomoc w wychodzeniu z tej sytuacji. Realizowane działania są indywidualnie dostosowywane do potrzeb danej rodziny.

Uruchomienie procedury może nastąpić w różny sposób i w różnych okolicznościach:

- podczas interwencji policji w rodzinie,
- na prośbę osoby doznającej przemocy,
- w trakcie kontaktu przedstawiciela instytucji upoważnionej do wszczęcia procedury z osobą, która doznaje przemocy,
- po zaobserwowaniu niepokojących sygnałów przez wychowawcę lub pedagoga szkolnego,
- podczas badania lekarskiego,
- w wyniku zgłoszenia w jednej z instytucji przez świadka przemocy w rodzinie.

Warto pamiętać o tym, że przedstawiciel instytucji jest zobowiązany do uruchomienia procedury “Niebieskie Karty” nawet w sytuacji, gdy osoba wobec której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy nie wyraża na to zgody.

Procedura wynika z przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Szczegółowe warunki realizowania tej procedury, zadania służb oraz formularze

„Niebieskich Kart” określa Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku. Analizując dane dotyczące spisanych ilości NK w poszczególnych latach tj. 2020-2023 można zauważyć, że znacząco nastąpił ich wzrost w roku 2022. Zmiany jakie pandemia wymusiła na funkcjonowaniu rodzin wpłynęły na ich funkcjonowanie. Nierzadko 24 godzinne przebywanie razem na niewielkim metrażu podczas kwarantanny pandemicznej generowało wiele napięć i sytuacji wzmacniających zachowania agresywne. Dodatkowo wpływ na generowanie wielu napięć miała niestabilność ekonomiczna, utrata dochodów i związany z tym stres. Najwięcej NK założonych zostało w 2022 roku przez Policję. Podobnie w pozostałych latach policjanci są osobami najczęściej zakładającymi NK z uprawnionych do tego instytucji, co pokazuje Tabela nr 9.

**Tabela nr 8 – Liczba „Niebieskich Kart”**

| Rok         | Liczba założonych „Niebieskich Kart” |
|-------------|--------------------------------------|
| <b>2021</b> | 92                                   |
| <b>2022</b> | 111                                  |
| <b>2023</b> | 96                                   |

Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Pszczynie

**Tabela nr 9 – Liczba i rodzaj instytucji wypełniających Niebieskie Karty**

| lp.      | Instytucja wypełniająca NK | Ilość wypełnionych NK 2021 | Ilość wypełnionych NK 2022 | Ilość wypełnionych NK 2023 |
|----------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| <b>1</b> | KPP                        | 76                         | 80                         | 75                         |
| <b>2</b> | OPS                        | 13                         | 24                         | 15                         |
| <b>3</b> | PCPR                       | 2                          | 0                          | 0                          |
| <b>4</b> | GKRPA                      | 0                          | 0                          | 0                          |
| <b>5</b> | SZKOŁY<br>PRZEDSZKOLA      | 1                          | 7                          | 6                          |
| <b>6</b> | SŁUŻBA ZDROWIA             | 0                          | 0                          | 0                          |

Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Pszczynie

# Zasoby Gminy Pszczyna

Zasoby instytucjonalne Gminy Pszczyna, to instytucje i organizacje pełniące funkcję wspierającą rodziny, w tym:

- Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodziny,
- Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej
- Punkt Interwencji Kryzysowej,
- Powiatowa Komenda Policji,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Zespół Interdyscyplinarny,
- Ośrodek Psychoprofilaktyki „Błękitnego Krzyża”,
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna,
- Placówki oświatowo-wychowawcze, w tym: 21 przedszkoli, 20 szkół podstawowych, 2 technika, 4 licea ogólnokształcące, 5 szkół branżowych I stopnia,
- Zakłady Opieki Zdrowotnej,
- Organizacje pozarządowe,
- Sąd rodzinny - kuratorzy sądowi,
- Kościoły i związki wyznaniowe.

## Analiza SWOT

W konstruowaniu niniejszego Programu zastosowano analizę SWOT, która przedstawia prognozę systemu wsparcia i pieczy zastępczej w Gminie Pszczyna. Pozwala określić jego mocne i słabe strony oraz określić płynące z otoczenia szanse i zagrożenia umożliwiające lub hamujące planowane działania.

| MOCNE STRONY                                                                                                                                                                                                                                                                                          | SŁABE STRONY                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Dobre rozeznanie środowiska lokalnego przez pracowników służb społecznych, policji, pracowników oświaty,</li><li>• Dobrze zorganizowana sieć przedszkoli, szkół i placówek edukacji oraz powstawanie prywatnych placówek typu: żłobek, przedszkole,</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Bierna postawa rodzin wobec problemów występujących w rodzinie, niechęć do nawiązywania współpracy z placówkami niosącymi pomoc w tym zakresie,</li><li>• Utrudniony dostęp do poradnictwa specjalistycznego (psycholog, terapeuta, psychiatra, mediator),</li></ul> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wysokie kwalifikacje pracowników, dobrze wykształcona, stale doksztalająca się kadra działająca na rzecz rodziny,</li> <li>• Opracowana Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych,</li> <li>• Powołany Zespół Interdyscyplinarny w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej,</li> <li>• Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna,</li> <li>• Usługi opiekuńcze i specjalistyczne świadczone przez OPS,</li> <li>• Mieszkania treningowe będące w dyspozycji OPS dla osób i rodzin w kryzysie,</li> <li>• Dom dla bezdomnych matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży prowadzony przez Fundację Dobrego Pasterza funkcjonujący na terenie Gminy,</li> <li>• Działalność profilaktyczna i edukacyjna Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,</li> <li>• Baza instytucji wspierających rodzinę (OPS, PCPR, policja, sąd, kuratorzy, służba zdrowia, oświata, kościoły),</li> <li>• Dobra baza rekreacyjno-sportowa (tereny zielone, park, place zabaw, boiska, hala sportowa i stadion sportowy),</li> <li>• Wsparcie stypendialne dla dzieci i młodzieży,</li> <li>• Wolontariat prowadzony w ramach OPS,</li> <li>• Fundusz Sprawiedliwości - pomoc osobom pokrzywdzonym przestępstwem.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Brak pozytywnych wzorców osobowych w rodzinach dysfunkcyjnych, odrzucenie autorytetów,</li> <li>• Brak świadomości społecznej o potrzebach i możliwościach rodzin zastępczych,</li> <li>• Brak rodzin wspierających,</li> <li>• Wyuczona bezradność i roszczeniowość, uzależnienie od pomocy instytucjonalnej (głównie finansowej) oraz brak współpracy ze strony rodzin w zakresie rozwiązywania problemów,</li> <li>• Niewystarczająca liczba miejsc w placówkach oferujących opiekę dla najmłodszych, szczególnie w żłobkach,</li> <li>• Niewystarczająca ilość rodzin zastępczych i miejsc w instytucjonalnej pieczy zastępczej.</li> </ul> |
| SZANSE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | ZAGROŻENIA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Powołanie asystenta rodziny celem wsparcia rodzin przeżywających trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczej,</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Niestabilność prawa dotyczącego polityki społecznej niespójność, częste zmiany i trudności w interpretacji przepisów,</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Edukacja rodziców, w szczególności w zakresie radzenia sobie ze stresem, agresją, bezradnością, zarządzania budżetem domowym, podjęcia stosownego leczenia lub terapii,</li> <li>• Szeroko pojęta edukacja społeczna za pośrednictwem Internetu, mediów, prasy lokalnej, kampanii społecznych,</li> <li>• Wzmocnienie współpracy pomiędzy instytucjami wspierającymi rodzinę,</li> <li>• Realizacja rządowych programów i możliwość pozyskiwania funduszy unijnych,</li> <li>• Rosnące wsparcie finansowe dla rodzin o charakterze socjalnym,</li> <li>• Podniesienie efektywności i skuteczności działań z zakresu diagnostyki poradnictwa psychologicznego.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Brak infrastruktury dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych - świetlice terapeutyczne,</li> <li>• Wzrost kosztów utrzymania rodzin,</li> <li>• Wzrost patologicznych zachowań, konsumpcjonizm, narastająca przemoc, upadek autorytetów,</li> <li>• Uzależnienie członków rodziny od alkoholu, hazardu, Internetu, środków odurzających,</li> <li>• Brak dostępności społeczeństwa do wielu usług ze względu na trudną sytuację finansową,</li> <li>• Stereotypowe postrzeganie instytucji pomocowych,</li> <li>• Ograniczanie środków finansowych z budżetu państwa na zadania realizowane przez jednostki samorządu terytorialnego.</li> </ul> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## Adresaci Programu

Program skierowany jest do wszystkich rodzin i dzieci zamieszkałych na terenie Gminy Pszczyna, a w szczególności:

- Rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze, niezaradnych życiowo,
- Rodzin żyjących w ubóstwie, w tym dotkniętych bezrobociem,
- Rodzin z problemem długotrwałej choroby i niepełnosprawności,
- Rodzin dotkniętych przemocą,
- Dzieci i młodzież zagrożonych niedostosowaniem społecznym,
- Rodzin dysfunkcyjnych.

Program skierowany jest przede wszystkim do wszystkich rodzin wychowujących dzieci na terenie Gminy Pszczyna, w szczególności tych przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej oraz zagrożonych umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej. Program adresowany jest również do rodzin, którym Sąd Rodzinny ograniczył władzę rodzicielską lub które zostały pozbawione władzy rodzicielskiej, a także tych których dzieci przebywają już w pieczy zastępczej. Jego realizacja polegać będzie na zasadach współdziałania w koalicji z partnerami środowiska lokalnego, tj. instytucjami państwowymi, samorządowymi, służbą zdrowia, organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami,

które specjalizują się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny. Dzięki wspólnie podejmowanym działaniom dopracowane zostaną odpowiednie warunki i możliwości dla wszechstronnej i skutecznej pomocy rodzinie.

## Założenia Programu

### **Cel główny programu:**

Przeciwdziałanie dysfunkcjom i efektywne wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz wsparcie kobiet w ciąży i rodzin z ciężkim i nieodwracalnym upośledzeniem dziecka lub nieuleczalnie chorym dzieckiem.

### **Cele szczegółowe:**

- wsparcie rodzin z dziećmi w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo-wychowawczych,
- zabezpieczenie podstawowych potrzeb socjalno-bytowych rodzin z dziećmi,
- zapewnienie bezpieczeństwa rodzinie z dziećmi,
- koordynowanie działań różnych instytucji działających w obszarze wspierania rodziny i dziecka,
- prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej,
- koordynowanie działań na rzecz kobiet w ciąży i rodzin z ciężko upośledzonym i nieuleczalnie chorym dzieckiem (potwierdzone zaświadczeniem lekarskim zgodnie z ustawą o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”).

## Przewidywane formy i efekty działania

Realizacja zaplanowanych działań oraz przewidzianych form pomocy rodzinom z terenu Gminy Pszczyna uzależniona jest przede wszystkim od sytuacji, w której znajduje się dana rodzina. Nieodzownym elementem służącym diagnozie będzie wywiad środowiskowy przeprowadzony przez pracownika socjalnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pszczynie. Wszystkie działania mają zapobiec dysfunkcjom w rodzinie, minimalizować negatywne skutki sytuacji kryzysowych w rodzinach oraz przyczynić się do poprawy funkcjonowaniu rodzin. Program powinien również przyczynić się do zapobiegania umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej.

### Przewidywane formy działania:

- Zachęcanie rodzin do wzięcia udziału w projektach oraz szkoleniach mających na celu zmotywowanie do podjęcia pracy oraz zmiany dotychczasowej sytuacji bytowej,
- Motywowanie członków rodzin do podejmowania działań na rzecz ograniczenia bądź niwelowania własnych dysfunkcji,
- Edukacja rodzin zagrożonych dysfunkcją oraz wczesna interwencja w tych rodzinach,
- Wspieranie rodzin w rozwiązywaniu problemów wychowawczych, finansowych, bytowych,
- Wspieranie rodzin we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do prawidłowego funkcjonowania poprzez pracę socjalną z rodziną oraz wsparcie asystenta rodziny,
- Prowadzenie kampanii promujących instytucję rodziny oraz prawidłowe funkcjonowanie rodziny w społeczeństwie,
- Upowszechnianie informacji o instytucjach świadczących specjalistyczne poradnictwo,
- Dążenie do reintegracji rodzin,
- Definiowanie i gwarantowanie dzieciom podstawowych potrzeb socjalno-bytowych,
- Mobilizowanie i poszerzanie kręgu podmiotów pracujących z rodzinami przeżywającymi trudności w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej,
- Rekonstrukcja środowiska rodzin biologicznych, oczekujących na powrót dzieci z pieczy zastępczej.

### Przewidywane efekty Programu

- Poprawa funkcjonowania dziecka i rodziny w strukturach społecznych,
- Stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla dzieci i rodzin,
- Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego rodzin,
- Zminimalizowanie problemów opiekuńczo-wychowawczych w rodzinach wymagających wsparcia,
- Zabezpieczanie podstawowych potrzeb bytowych rodzin, celem zapobiegania powstawaniu sytuacji kryzysowych i wykluczenia społecznego,
- Umożliwienie dzieciom umieszczonym w pieczy zastępczej powrotu do rodziny biologicznej, poprzez przywrócenie jej prawidłowych funkcji,
- Aktywizacja zawodowa i usamodzielnienie osób w rodzinach dysfunkcyjnych, będącymi beneficjentami pomocy społecznej,
- Pomoc rodzinom w sytuacji urodzenia ciężko upośledzonego i nieuleczalnie chorego dziecka,

- Wzrost świadomości społeczeństwa na temat prawidłowego funkcjonowania rodziny i poprawnych relacji rodzinnych,
- Rozwój efektywnej współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami realizującymi program wspierania rodziny.

## Koordynator Programu

Realizacja Programu będzie koordynowana przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Pszczynie.

## Czas realizacji Programu

Program został opracowany na lata 2025-2027.

# Źródła finansowania Programu

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodzin na lata 2025-2027 odbywać się będzie przy pomocy środków z budżetu Gminy Pszczyna, z budżetu państwa, Unii Europejskiej, funduszy zewnętrznych oraz innych źródeł finansowania.

# Monitoring oraz ewaluacja

Program zaplanowany na lata 2025-2027 będzie koordynowany przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Pszczynie. W ramach jego realizacji będą gromadzone informacje, które pozwolą na ocenę postępów, wskażą dalsze potrzeby, oraz ukierunkują działania, które pozwolą uzyskać informację zwrotną, pozwalającą na określenie i wprowadzenie koniecznych zmian w programie. Ocena, ta w postaci sprawozdania z przebiegu realizacji Programu zostanie przedłożona Burmistrzowi Pszczyny oraz Radzie Miejskiej do końca marca każdego roku, po upływie pełnego roku realizacji Programu. Sprawozdanie będzie obejmowało między innymi dane z zakresu celów szczegółowych niniejszego Programu. Program będzie miał charakter otwarty, a jego ewaluacja będzie prowadzona zależnie od aktualnie występujących potrzeb.

# Podsumowanie Programu

Mocną stroną Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest jego opracowanie na potrzeby lokalnej społeczności. Uwzględnia on jej potrzeby, problemy z którymi się boryka, ale też mocne strony i zasoby jakimi charakteryzuje się właśnie to środowisko lokalne, jakim jest

Gmina Pszczyna. Kluczowym jest podejmowanie wszelkich działań profilaktycznych nastawionych na stworzenie warunków sprzyjających wspieraniu rodziny w jej prawidłowym funkcjonowaniu.

Wyzwaniem dla współczesnej pomocy społecznej jest wspomaganie rodzin niewydolnych, w których błędy wychowawcze przekazywane są z pokolenia na pokolenie, a środowisko nie dostarcza przykładów "dobrego rodzicielstwa". Z uwagi na nieustające zmiany zachodzące w środowisku społecznym, niezbędnym jest ciągłe poszukiwanie nowych koncepcji i rozwiązań, jak również powiększanie grona podmiotów współpracujących na rzecz przywrócenia rodzinie zdolności do wypełniania swoich obowiązków. Należy także podkreślić, że celem ostatecznym zawsze będzie zapewnienie prawidłowo funkcjonującego środowiska dla bezpieczeństwa i dobra dziecka. Zmianie ulegać będą jedynie techniki, metody.

Sprostanie temu wyzwaniu uzależnione jest od ścisłej współpracy pomiędzy instytucjami oraz od wypracowania sprawnego i efektywnego systemu działań wpływających na poprawę sytuacji dziecka i rodziny.

## INFORMATOR

### Dotyczący uprawnień wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”

Wszystkie kobiety w ciąży mają prawo do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

#### Informację o przysługujących uprawnieniach uzyskasz

- W przychodni,
- W szpitalu,
- W Ośrodku Pomocy Społecznej (OPS), 43-200 Pszczyna, ul. Kilińskiego 5a, tel. 32 210 41 73, e-mail [ops@pszczyna.pl](mailto:ops@pszczyna.pl), [www.opspszczyna.pl](http://www.opspszczyna.pl)
- W Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie (PCPR), 43-200 Pszczyna, ul. Dworcowa 23, tel. 32 449 01 45, e-mail [pcprpszczyna@interia.pl](mailto:pcprpszczyna@interia.pl), [www.pcprpszczyna.pl](http://www.pcprpszczyna.pl)

#### Uprawnienia przysługują

- Rodzinom, w których przyjdzie lub przyszło na świat ciężko chore dziecko:
  - ciężko i nieodwracalnie upośledzone,
  - nieuleczalnie chore na chorobę zagrażającą jego życiu,
- Kobietom, które otrzymały informację o tym, że ich dziecko może umrzeć w trakcie ciąży lub porodu,
- Kobietom, których dziecko zmarło bezpośrednio po porodzie na skutek wad wrodzonych,
- Kobietom, które po porodzie nie zabiorą do domu dziecka z powodu:
  - poronienia,
  - urodzenia dziecka martwego,
  - urodzenia dziecka niezdolnego do życia,
  - urodzenia dziecka obciążonego wadami wrodzonymi lub śmiertelnymi schorzeniami.

## Podstawa skorzystania z uprawnień

Zaświadczenie lekarskie potwierdzające ciężkie i nieodwracalne upośledzenie umysłowe albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu wydane przez lekarza ubezpieczenia zdrowotnego:

- Posiadającego specjalizację II stopnia lub posiadającego tytuł specjalisty w dziedzinie: położnictwa i ginekologii, perinatologii lub neonatologii.

### Uprawnienia

#### Okres okołoporodowy:

- Badania, które wykrywają potencjalne nieprawidłowości w ciąży (diagnostyka prenatalna),
- Dodatkowe wizyty położnej w opiece nad dzieckiem (tzw. wizyty patronażowe) oraz większa ilość wizyt poradnictwa edukacji przedporodowej, dotyczące porodu, położu, karmienia piersią i rodzicielstwa,
- Poród w szpitalu zgodnie ze wskazaniami lekarskimi,
- Koordynowana opieka nad kobietą w ciąży, zwłaszcza ciąży powikłanej tj. zapewnienie opieki położniczej kobiecie i opieki neonatologicznej noworodkowi,
- Wsparcie kobiety karmiącej piersią (poradnictwo laktacyjne).

#### Dziecko z orzeczoną niepełnosprawnością:

- Porady dotyczące pielęgnacji i wychowywania dziecka,
- Pierwszeństwo w udzielaniu świadczeń opieki zdrowotnej,
- Pomoc psychologiczna dla rodziców,
- Rehabilitacja lecznicza,
- Wyroby medyczne (pielucho majtki, cewniki, protezy, inne) na podstawie zlecenia upoważnionej osoby,
- Zakup leków poza kolejnością,
- Opieka nad dzieckiem na czas urlopu bądź odpoczynku (tzw. opieka wytchnieniowa), zapewniona przez:
  - dzienne ośrodki wsparcia – placówki całodobowe,
  - organizacje pozarządowe,
  - zorganizowany wypoczynek dla osób niepełnosprawnych,
- Opieka paliatywna i hospicyjna,
- Kompleksowe usługi opiekuńcze i rehabilitacyjne,
- Pomoc prawna.

## Jednorazowe świadczenie w wysokości 4000 zł

Przystępuje:

- matce lub ojcu, opiekunowi prawnemu albo opiekunowi faktycznemu dziecka bez względu na dochód,
- Na wniosek o wypłatę świadczenia złożony w okresie do 12 miesięcy od dnia narodzin żywego dziecka. Wniosek złożony po tym terminie nie jest rozpatrywany.
- Wyłącznie w przypadku, gdy matka dziecka pozostawała pod opieką medyczną najpóźniej od 10 tygodnia ciąży do porodu.

## Pomoc i wsparcie asystenta rodziny

Ze wsparcia asystenta rodziny możesz skorzystać w każdej sytuacji, gdy wyrazisz taką wolę. W tym celu należy złożyć stosowny wniosek do Ośrodka Pomocy Społecznej w Pszczynie.

Asystent rodziny:

- Udzieli informacji w zakresie dostępu do instrumentów polityki na rzecz rodziny,
- Będzie mógł cię reprezentować przed instytucjami i urzędami (oprócz zakładów opieki zdrowotnej),
- Udzieli wsparcia i pomocy w przezwyciężeniu problemów wychowawczych.

## Rodzice dzieci z orzeczoną niepełnosprawnością

Realizatorami wsparcia dla rodzin na terenie Gminy Pszczyna są:

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie (PCPR), 43-200 Pszczyna, ul. Dworcowa 23, tel. 32 449 01 45, e-mail [pcprpszczyna@interia.pl](mailto:pcprpszczyna@interia.pl), [www.pcprpszczyna.pl](http://www.pcprpszczyna.pl)
- Ośrodek Pomocy Społecznej (OPS), 43-200 Pszczyna, ul. Kilińskiego 5a, tel. 32 210 41 73, e-mail [ops@pszczyna.pl](mailto:ops@pszczyna.pl), [www.opspszczyna.pl](http://www.opspszczyna.pl)

## Dofinansowanie ze środków PFRON

Możesz uzyskać dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) składając odpowiedni wniosek w PCPR w Pszczynie, przeznaczone na:

- Uczestnictwo w turnusie rehabilitacyjnym na podstawie:
  - skierowania od lekarza prowadzącego,
  - spełnienia kryterium dochodowego,
- Likwidację barier architektonicznych (likwidacja utrudnień w budynku lub mieszkaniu),
- Likwidację barier w komunikowaniu się,
- Likwidacja barier technicznych,
- Zakup sprzętu rehabilitacyjnego, przedmiotów ortopedycznych i środków pomocniczych (np. aparaty ortopedyczne, gorsety, protezy kończyn, obuwie ortopedyczne, kule, laski, wózki, materace przeciwoleżynowe, pasy przepuklinowe, aparaty słuchowe, sprzęt stomijny, cewniki, inhalatory – na podstawie zlecenia lekarza prowadzącego),
- Usługi tłumacza języka migowego lub tłumacza-przewodnika – jeśli uzasadniają to potrzeby osoby niepełnosprawnej.

### Inne świadczenia dla rodziców z dziećmi na utrzymaniu (w tym z niepełnosprawnymi)

Należy złożyć wniosek w Ośrodku Pomocy Społecznej w Pszczynie:

- Zasiłek rodzinny i dodatki do zasiłku rodzinnego
- Świadczenia opiekuńcze: zasiłek pielęgnacyjny, świadczenie pielęgnacyjne
- Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka (tzw. becikowe)
- Świadczenie rodzicielskie
- Zasiłek z ustawy „Za Życiem”

### Świadczenia na podstawie ustawy o pomocy społecznej

- Świadczenia pieniężne (zasiłek stały, okresowy, celowy, specjalny zasiłek celowy – zgodnie z wymogami zawartym w ustawie o pomocy społecznej),
- Świadczenia niepieniężne (praca socjalna, poradnictwo, usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze - zgodnie z wymogami zawartym w ustawie o pomocy społecznej).

### Placówki specjalistyczne na terenie Gminy Pszczyna

- Dzienny Ośrodek Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczy (DOREW) Piasek, ul. Dworcowa 27, tel. 32 210 48 47, e-mail: [dorw@alpha.pl](mailto:dorw@alpha.pl)
- Specjalny Ośrodek Edukacyjno-Lecznico-Rehabilitacyjny Dla dzieci Niewidomych i Niedowidzących, 43-229 Rudółtowice, ul. Zawadzkiego 128, tel. 32 449 05 59, e-mail: [biuro@zameczek.org.pl](mailto:biuro@zameczek.org.pl)
- Pszczyński Ośrodek Rehabilitacyjno-Terapeutyczny, Pszczyna, ul. Antesa 1, tel. 32 210 34 69

- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Pszczyna, ul. Zamenhofa 5, tel. 32 210 37 16, e-mail: [pped@pped.pl](mailto:pped@pped.pl)
- Poradnia Zdrowia Psychicznego "Hipokrates", Pszczyna ul. Zdrojowa 65, tel. 32 210 30 31