

**UCHWAŁA NR VII/59/24
RADY MIEJSKIEJ W PSZCZYNIE**

z dnia 29 sierpnia 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej wykonywania przez gminę
zadań wynikających z ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2024 r. poz. 609, z późn. zm.), w związku z art. 223 § 1 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pszczynie

Rada Miejska w Pszczynie uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi mieszkańca gminy dotyczącej wykonywania przez gminę zadań wynikających z ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w faktycznym i prawnym uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zawiadomić Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pszczyny.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Leszek Szczotka

Faktyczne i prawne uzasadnienie rozpatrzonej skargi

W dniu 24.05.2024 r. do Urzędu Miejskiego w Pszczynie wpłynęło pismo skierowane do Rady Miejskiej w Pszczynie w sprawie skontrolowania wykonywania przez gminę obowiązków wynikających z ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę. Właściciel kamienicy przy ulicy Wojska Polskiego w Pszczynie informuje, że przedmiotowa kamienica jest obecnie przebudowywana i rozbudowywana stosownie do wymogów obowiązującego planu zagospodarowania przestrzennego. Budynek posiada przyłączy z sieci wodociągowej w ulicy Wojska Polskiego, wykonane częściowo po terenie sąsiedniej posesji. Skarżący podkreśla, że jest to przyłączy, które zasilają jedynie dwa lokale usługowe na parterze kamienicy, niezapewniające zaopatrzenia w wodę lokali mieszkalnych na piętrze i poddaszu, nieczynnych od dłuższego czasu. W dalszej części pisma wskazuje na zawartą umowę z Przedsiębiorstwem Inżynierii Komunalnej spółka z o.o. w Pszczynie na wykonanie przyłączy wody i kanalizacji stosownie do nowych wymogów i zapotrzebowania. Niestety z uwagi na brak zgody zarządcy drogi tj. burmistrza Pszczyny, co do jakichkolwiek prac w pasie drogowym ulicy Wojska Polskiego, spółka odstąpiła od umowy w zakresie wykonania przyłączy wody.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy. Ponadto stosownie do art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Mając na uwadze powołane przepisy należy przyjąć, że Rada Miejska w Pszczynie jest właściwa do rozpatrzenia złożonej skargi. Na podstawie § 56 Statutu Gminy Pszczyna skarga została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pszczynie w celu zaopiniowania.

Komisja dokonując szczegółowej analizy ustaliła, że tryb skargowy znajduje bezpośrednie umocowanie w art. 63 Konstytucji, zgodnie z którym każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Zgodnie z art. 227 ustawy Kodeks

postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy, albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe i biurokratyczne załatwianie spraw.

W Urzędzie Miejskim w Pszczynie (Wydziale Gospodarki Komunalnej) toczyło się postępowanie administracyjne, które zakończyło się decyzją ostateczną. Zostało ono wszczęte na podstawie pisma, które wpłynęło 12.12.2023 r. Przedsiębiorstwo Inżynierii Komunalnej spółka z o.o. w Pszczynie, działając w imieniu właściciela kamienicy przy ulicy Wojska Polskiego, wystąpiło o uzgodnienie lokalizacji przyłącza wody w pasie drogowym drogi gminnej ulicy Wojska Polskiego w celu zasilenia działki Skarżącego mieszczącej się w Pszczynie. Burmistrz Pszczyny decyzją z dnia 11.01.2024 r. GK. 7021.4.315.2023 nie wyraził zgody na lokalizację przyłącza wody o średnicy 63 mm PE 100 SDR11 PN16 w pasie drogowym drogi gminnej 340 243 S ul. Wojska Polskiego nr działki 1127/27 do budynku mieszkalno-usługowego na działce Skarżącego mieszczącej się w Pszczynie. Od decyzji tej wnioskodawca nie odwołał się. Właściciel kamienicy został poinformowany pismem z dnia 20.05.2024 r. o powodach podjęcia decyzji odmownej. Organ powołał się między innymi na art. 39 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. Dz. U. 2023 r. poz. 645, z późn. zm.) - „Zabrania się dokonywania w pasie drogowym czynności, które mogłyby powodować niszczenie lub uszkodzenie drogi i jej urządzeń albo zmniejszenie jej trwałości oraz zagrażać bezpieczeństwu ruchu drogowego. W szczególności zabrania się lokalizacji lub umieszczania urządzeń obcych, przedmiotów i materiałów niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego”. Zgodnie z art. 39 ust. 3 ww. ustawy - „W szczególnie uzasadnionych przypadkach lokalizowanie w pasie drogowym urządzeń obcych oraz reklam, może nastąpić wyłącznie za zezwoleniem właściwego zarządcy drogi, wydawanym w drodze decyzji administracyjnej – zezwolenie nie jest wymagane w przypadku zawarcia umowy, o której mowa w ust. 7 lub w art. 22 ust. 2, 2a lub 2c, który reguluje trwałe zarząd gruntami w pasie drogowym. Jednakże właściwy zarządca drogi może odmówić wydania zezwolenia na umieszczenie w pasie drogowym urządzeń i infrastruktury, o których mowa w ust. 1a, wyłącznie, jeżeli ich umieszczenie spowodowałoby zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, naruszenie wymagań wynikających z przepisów odrębnych lub miałyby doprowadzić do utraty uprawnień z tytułu gwarancji lub rękojmi w zakresie budowy, przebudowy lub remontu dróg”.

Organ wydający decyzję podkreślił, że wnioskodawca nie wykazał w przedstawionym piśmie argumentów, które potwierdzałyby, że jest to „szczególnie uzasadniony przypadek” lokalizacji przyłącza wody w pasie drogowym. Ponadto powołał się na zakończoną w czerwcu 2019 r. inwestycję

obejmującą przebudowę ulicy Wojska Polskiego w Pszczynie oraz gwarancję, która obowiązuje do 2 lipca 2027 r.

Na podstawie udzielonych wyjaśnień oraz zgromadzonej dokumentacji Komisja ustaliła, że gmina Pszczyna prawidłowo wykonuje wszystkie obowiązki wynikające z ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę.

W związku z powyższym Komisja rekomenduje Radzie Miejskiej w Pszczynie negatywne rozpatrzenie skargi dotyczącej wykonywania przez gminę zadań wynikających z ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę, uznając tym samym skargę za bezzasadną.

W świetle powyższych ustaleń oraz na podstawie opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miejska w Pszczynie uznaje skargę za bezzasadną.